



Nordic Generation Oy
Vaneritie 5
91100 Ii

Viite: pyyntö arviointimenettelyn soveltamistarpeen arvioinnista / Numerokankaan tuulivoimahanke

Päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa

1 Hanke

Numerokankaan tuulivoimahanke, Ii

2 Vireilletulo

Hankkeesta vastaava Nordic Generation Oy (asiamiehenä Rejlers Finland Oy) on pyytänyt Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta päätöstä, edellyttääkö suunniteltu Numerokankaan tuulivoimahanke ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely). ELY-keskukselle on toimitettu 30.9.2025 selvitys YVA-menettelyn soveltamisharkintapäätöksen tueksi. Asiakirja sisältää pääpiirteissään ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta.

3 Hankkeen kuvaus ja sijainti

Hanke koostuu viidestä tuulivoimalasta sekä sähköasemasta. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on enimmillään 300 metriä ja yksikköteho on 7,2 MW. Tuulivoimapuiston kokonaisteho on 36 MW.

Sähkönsiirto on suunniteltu toteutettavaksi johdonvarsiliitynnällä hankealueelle suunniteltuun Ilmatar Energy Oy:n luvitusvaiheessa olevaan 110 kV:n Herva-Ollinkorpi-voimajohtoon ja edelleen Hervan sähköaseman kautta kantaverkkoon.

Hankealue sijaitsee lin kunnassa ja etäisyyttä lin keskustajamaan on noin 15 kilometriä, sekä Yli-lin taajamaan noin 10 kilometriä. Hankealueen koko on noin 580 hehtaaria. Hankealueen maasto on pääasiallisesti suoja ja ojitetta metsää. Alueella on suolampia ja muutamia pieniä teitä.

4 Kuvaus hankkeen todennäköisesti merkittävistä ympäristövaikutuksista sekä toimenpiteistä niiden välttämiseksi ja ehkäisemiseksi

ELY-keskukselle toimitettu tarveharkinta-aineisto (raportti) perustuu olemassa oleviin rekisteritietoihin ja karttatarkasteluihin. Raportti sisältää hankekuvauksen lisäksi kuvauksen hankealueen nykytilasta maankäytön, kulttuuriympäristön ja arkeologisen kulttuuriperinnön, maa- ja kallioperän, pohja- ja pintavesien, suojelualueiden, kasvillisuuden, maiseman, linnuston ja yhteisvaikutusten osalta. Arvioinnit perustuvat pääosin rekisteri- ja nykytilatietoihin perustuvaan asiantuntija-arviointiin. Arvioinnin pohjaksi on tehty myös melumallinnus sekä näkymäalueanalyysi. Hankealueella on laadittu luontoselvityksiä, joiden tuloksista ei ole esitetty tietoja.

Harkinta-asiakirjan perusteella hankkeesta muodostuvien merkittävimpien vaikutusten on arvioitu kohdistuvan maisemaan, linnustoon sekä ihmisiin.

Maisemaan kohdistuvien merkittävimpien vaikutusten on arvioitu kohdistuvan lähimmille maisema-alueille eli Iijokivarren maisema-alueille sekä maastoltaan avoimiin alueisiin kuten maaseutu- ja jokivarsiasutukselle. Merkittäviä vaikutuksia on arvioitu voivan syntyä yhteisvaikutuksista eri hankkeiden kanssa lijoelta pohjoiseen suuntautuvaan maisemaan.

Linnustoon kohdistuvan vaikutuksen on arvioitu muodostuvan yhteisvaikutusten kautta. Samalla alueella sijaitsevan usean tuulivoimahankkeen on arvioitu voivan muodostaa ns. muurin, joka voi haitata lintujen liikkumista ja muuttoa sekä aiheuttaa törmäyskuolemia. Linnustoon kohdistuvien yhteisvaikutusten on arvioitu olevan mahdollisesti hankkeen merkittävimpiä vaikutuksia.

Ihmisiin kohdistuvien vaikutusten on arvioitu liittyvän pääasiassa lähiympäristön kokemiseen, kuten maisemaan, äänimaailmaan ja alueiden käyttöön. Vaikutukset voivat olla joko Numerokankaan hankkeen yksistään aiheuttamia tai muiden hankkeiden kanssa muodostuvia yhteisvaikutuksia. Harkinta-aineiston perusteella hankealueelle suunniteltujen tuulivoimaloiden välissä sijaitsee lomarakennus, johon hankkeen toteutuessa kohdistuisi merkittävä häiritsevä meluvaikutus.

Toimitetussa asiakirjassa ei ole esitetty käsiteltyihin eri vaikutustyyppisiin kohdennettujen haittojen lieventämistoimien tunnistamista, eikä analysoitu lievennyskeinojen käyttömahdollisuuksia.

5 Asian käsittely

Viranomaisten kuuleminen

ELY-keskus on ennen päätöksen tekoa pyytänyt lausuntoja arviointimenettelyn soveltamistarpeesta hankkeessa tunnistamiltaan keskeisiltä viranomaisilta ja sijaintikunnilta; Pohjois-Pohjanmaan liitto, Oulun museo- ja tiedekeskus, Metsähallitus Luontopalvelut, Iin kunta, Oulun kaupunki

Metsähallitus luontopalvelut muistuttaa yhteisvaikutusten huomioimisesta hankkeen YVA-menettelyn tarvetta tarkasteltaessa, ja katsoo, että Numerokankaan tuulivoimahankkeesta voi aiheutua merkittäviä linnustovaikutuksia etenkin yhteisvaikutukset huomioiden, mikä on tunnistettu myös YVA-tarveharkintaa varten tehdyssä selvityksessä. Metsähallituksen näkemyksen mukaan YVA-lain mukaisen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisen hankkeeseen voi katsoa olevan perusteltua.

Oulun Museo- ja tiedekeskus (rakennettu kulttuuriympäristö) katsoo, että yhteisvaikutusten kautta myös pienemmillä tuulivoimahankkeilla voi olla merkittäviä vaikutuksia maisemaan, ja että maisemavaikutuksia tulee arvioida tarkemmin kaikki arvokohteet yhteisvaikutus huomioiden.

Oulun Museo- ja tiedekeskus (arkeologia) arvioi, että Numerokankaan tuulivoimapuiston hankevaikutukset arkeologiseen kulttuuriperintöön ovat arvioitavissa kaavoitusmenettelyn yhteydessä, ja muistuttaa, että suunnittelun edetessä osoitettavat muuttuvan maankäytön alueet voivat aiheuttaa laaditun selvityksen täydennystarpeen.

Pohjois-Pohjanmaan liitto toteaa näkemyksensä, että Numerokankaan tuulivoimahanke todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan merkittäviä ympäristövaikutuksia, vaikka suunniteltu hanke jää alle 10 voimalan ja kokonaisteholtaan alle 45 MW. Hankkeen todennäköisesti merkittävimmät vaikutukset kohdistuvat muuttolinnustoon, erityisesti petolintumuuttoon ja yhteisvaikutuksiin lähialueella toiminnassa olevien tuulivoimapuistojen ja vireillä olevien hankkeiden kanssa. Pohjois-Pohjanmaan liitto näkee tarpeellisena, että hankkeessa sovelletaan YVA-menettelyä.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Hankkeesta vastaavalle on ennen päätöksentekoa annettu tilaisuus tulla kuulluksi saaduista lausunnoista, jotka toimitettiin hankkeesta vastaavalle vastineita varten 11.11.2025. Hankkeesta vastaava ilmoitti 12.11.2025 ettei anna vastinetta annettuihin lausuntoihin.

6 Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätös

Numerokankaan tuulivoimahanke **sovelletaan ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.**

Päätöksen perustelut

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa perustuu YVA-lain 3 § ja 11 §.

Arviointimenettelyä sovelletaan yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon mukaisten hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 2 mom.).

Päätösharkinnassa on huomioitu hankkeen ominaisuudet, sijainti ja tunnistettavien vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2.

Hankkeen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne

ELY-keskus on tarkastellut harkinta-aineistona toimitetun selvityksen sekä oman asiantuntemuksensa pohjalta hankkeen ominaisuuksia, sijaintia ja vaikutusten luonnetta suhteessa YVA-lain liitteessä 2 listattuihin tekijöihin. Selvityksessä on asianmukaisesti ja kohtalaisen kattavasti tuotu esille useita taustatietoja ja rekisteritietoja hyödyntäen hankkeen sijainnin mukaisia ympäristöolosuhteita.

Maankäyttö ja arkeologinen kulttuuriperintö

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavat on tunnistettu tarveharkinta-aineistossa, joskin Pohjois-Pohjanmaan energia- ja ilmastovaihemaakuntakaava olisi tullut kuvata voimassa olevaksi maakuntakaavaksi, sillä se on määrätty alueidenkäyttölain 201 §:n nojalla voimaan. Näin ollen voimassa olevissa maakuntakaavoissa Numerokankaan alueelle ei ole osoitettu tuulivoimaloiden aluetta. Maakuntakaavan määräysten mukaan seudullisesti merkittävän tuulivoimapuiston koko on vähintään 10 tuulivoimalaa, joten Numerokankaan tuulivoimahanke ei yksinään ylitä seudullisesti merkittävän hankkeen rajaa. Maakuntakaavan selostuksessa kuvattujen ohjausperiaatteiden mukaan myös *seudullista kokoa pienemmät, lähekkäin sijoittuvat alueet voivat muodostaa yhdessä seudullisesti merkittävän kokonaisuuden*. Tarveharkinta-aineistosta ilmenee, että hanke sijoittuu usean tuulivoimahankkeen väliselle alueelle, joten hankkeiden yhteiset vaikutukset todennäköisesti muodostavat yksittäistä voimalaa laajemman tuulivoimakokonaisuuden. Lisäksi hanke sijoittuu alueella, jonka

POPELY/2809/2025

11.12.2025

maakuntakaavan tuulivoimamerkintä on maakuntakaavoituksessa harkittu poistettavaksi vaikutusarviointien perusteella. Voimassa oleva maakuntakaava ei siten tue tuulivoimarakentamisen sijoittamista alueelle.

Tarveharkinta-aineistossa ei ole lainkaan tunnistettu lin strategista yleiskaavaa 2040. Strategisessa yleiskaavassa alueelle on osoitettu merkintä *"Alue, jolla on hyväksytty tuulivoimayleiskaavan laatimista koskeva aloite"*. Merkinnän mukaan *"alueen toteuttaminen vaatii osayleiskaavoituksen, mahdollisesti YVA-menettelyn, energiansiirron selvittämisen sekä muita selvityksiä ja lupia"*. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on huomauttanut antamassaan lausunnossa lin strategisen yleiskaavan 2. kaavaehdotuksesta, että kyseistä kohdetta ei ole varsinaisesti tarkasteltu strategisen yleiskaavan tuulivoimaselvityksessä, alueella aiemmin vireillä ollut Ollinkorven tuulivoimahankkeen alue on suunnittelun ja vaikutusarvioinnin edetessä supistunut merkittävästi pienemmälle alueelle ja että strategisen yleiskaavan kaava-aineistossa ei ole juurikaan kuvattu vaikutusten arviointia Makkarasuon (nyk. Numerokankaan) tuulivoima-alueen osalta. Edelleen ELY-keskuksen on lin strategisesta yleiskaavasta antamassa lausunnossa todennut esitetyn alueen rajautuvan suoraan maakuntakaavassa luo-1-merkinnällä osoitettuihin Kassasuon ja Muhosuon alueisiin, minkä lisäksi sen vaikutusalueelle sijoittuu Kuisuon Natura-alue, joka ympäristöineen on myös maakunnallisesti tärkeä lintualue (MAALI).

Pohjois-Pohjanmaan energia- ja ilmastovaihemaakuntakaavatyön taustalle laaditussa *Natura 2000 -verkostoon kohdistuvien riskien tunnistaminen -selvityksessä* Kuisuon Natura-alueen (SAC/SPA) suojeluperusteisiin on tunnistettu kohdistuvan riskejä useista lähialueen seudullisen kokoluokan tuulivoimahankkeista. Lisäksi Numerokankaan hankealue sijoittuu energia- ja ilmastovaihemaakuntakaavatyössä selvitetylle ekologisen verkoston alueelle.

Esitetylle hankealueelle sijoittuu YVA-tarveharkinta-aineiston mukaan yksi lomarakennus, jonka osalta ei kuitenkaan ole kuvattu, miten rakennuksen suhteen aiotaan toimia, mikäli hanke etenee. Rakennusta tulee käsitellä sen rakennusluvan mukaisen osoittaman nykytilan kautta ja sen osalta tulee soveltaa valtioneuvoston asetuksen (1107/2015) mukaisia melun ohjearvoja. Harkinta-aineistoon sisällytetyssä erillisessä meluraportissa taulukko 6 ja kuva 1 eivät vastaa toisiaan, sillä karttakuva kattaa kirjaimet A-J ja taulukko kirjaimet A-N. Kuitenkin raportista käy ilmi, että kyseessä olevalla, hankealueen sisäpuolelle sijoittuvalla, vapaa-ajan asunnolla säädetyt melun ohjearvot ylittyisivät selkeästi.

Hankkeen vaikutusalueelle sijoittuvat rakennetun kulttuuriympäristön kohteet on tarveharkinta-aineistossa tunnistettu puutteellisesti: maakunnallisesti ja paikallisesti arvokkaita kohteita ei ole esitetty lainkaan. ELY-keskus katsoo, että hankkeen vaikutusalueelle kuitenkin sijoittuu useita kohteita, joille hankkeella voi olla vaikutuksia. Oulun Museo- ja

11.12.2025

tiedekeskus on myös tuonut puutteelliset kohdelistaukset esille lausunnossaan, ja muistuttaa myös, että hankkeen vaikutukset arkeologiseen kulttuuriperintöön ovat mahdollisesti suuremmat kuin tarveharkinta-aineiston mukaan olisi odotettavissa. ELY-keskus toteaa, kuten myös Oulun Museo ja tiedekeskus lausunnossaan, että ennakoarvio perustuu rekistereissä oleviin arkeologisten kohteiden sijaintietoihin ja hankkeen vaikutuksia arkeologiseen kulttuuriperintöön ei ole arvioitu tiestöjen, sähköaseman, maanoton ja muun muuttuvan maankäytön osalta.

Luonnonympäristö

Hankealue sijaitsee lähes kokonaisuudessaan Pohjois-Pohjanmaan energia- ja ilmastovaihemaa kuntakaavatyön aikana laaditussa selvityksessä tunnistetun ekologisen verkoston alueella. Karttatarkastelun perusteella hankealueella on runsaasti myös ojittamattomia soita ja kuten tarveharkinta-aineistossa todetaan, alueella ei käytännössä ole tiestöä tai ihmisten tekemiä rakennelmia. Välittömästi hankealueen eteläpuolella ja osittain hankealueella sijaitsee luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokas suokokonaisuus, joka on maakuntakaavassa osoitettu luo 1 – alueena Kassasuo ja Muhosuo. ELY-keskus katsoo, että hankkeeseen liittyvä rakentaminen saattaa aiheuttaa merkittäviä vaikutuksia seudun jo tunnistetuille luontoarvoille, etenkin suoelinympäristöjen arvolaajiston osalta, niiden elinympäristöjen pirstoutumisen, kuivatusvaikutusten ja vesistövaikutusten kautta. Lisäksi heikentäviä vaikutuksia voi ulottua laajemmin suoluontokokonaisuuksien kautta ekologisen verkoston toimivuuteen.

Linnusto

Hankealueella ja sen välittömässä läheisyydessä sijaitsee useita avosoita muodostaen laajan avosuokokonaisuuden, joilla on todennäköisesti linnustollisia arvoja. Lisäksi hankealueesta noin 3 km etäisyydellä sijaitsee Kuisuon Natura-alue (SPA/SAC) joka on myös MAALI-alue. Hankealue sijoittuu rannikon päämuuttoreitin tuntumaan sekä lin ja Simon rannikkoalueen todennetulle petolintujen merkittävälle muuttoreitille. Kuten tarveharkinta-aineistossa on tunnistettu, muuttolinnustoon kohdistuvat vaikutukset muodostuvat etenkin yhteisvaikutusten kautta. ELY-keskus huomauttaa, että kansainvälisesti merkittävälle lintujen muuttoreitille on jo muodostunut huomattavia estevaikutuksia, ja että päämuuttoreitille tai sen välittömään läheisyyteen rakentuvat uudet tuulivoimalat voivat toteutuessaan aiheuttaa populaatiotasolla merkittävästi heikentäviä vaikutuksia. ELY-keskus toteaa myös, että hankkeen todennäköisesti merkittävimmät vaikutukset kohdistuvat linnustoon, erityisesti muuttolinnustoon ja Natura-alueen suojeluperusteena olevaan sensitiiviseen lajiin. Lisäksi haitallisten ja kumuloituvien linnustovaikutusten muodostumispotentiaali korostuu etenkin jo toteutuneen tuulivoimarakentamisen aiheuttamat yhteisvaikutukset huomioiden.

Johtopäätökset

ELY-keskus katsoo, että edellä esitettyjen perusteella YVA-menettely on hankkeen alustavan suunnittelun mahdollisten muutostarpeiden sekä nykytilannetta useilta osin tarkentavien maastaselvitysten ohella tarpeellinen työkalu hankkeen merkittävien ympäristövaikutusten tunnistamiseen sekä merkittävien vaikutusten lievennyskeinojen hahmottamiseen.

Hankkeen osalta ei ole esitetty tarkemmin eri vaikutustyyppeihin kohdennettuja toimenpiteitä merkittävien haitallisten vaikutusten ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi. Hankkeen vaikutusalueella on tarveharkinta-aineistossakin todettu eri tavalla ympäristön herkkyyksiin kohdentuvia vaikutusmekanismeja. Tarveharkinta-aineistossa on käsitelty vain yhtä hankevaihtoehtoa ja sen vaikutuksia. YVA-menettelyssä on myös mahdollista tarkastella ja vertailla laajuudeltaan erilaisia toteuttamismahdollisuuksia ympäristötekijät ja vaikutuskohteiden herkkyyshuomioiden.

YVA-menettely on nähty ja perusteltu tarpeelliseksi myös useimpien YVA-päätösharkinnassa lausuntopyyntöön vastanneiden viranomaisten lausunnoissa.

ELY-keskus muistuttaa, että YVAL (829/2025) muutettu e-alakohta tulee voimaan 1.1.2026 ja sen perusteella suoraan YVA-menettelyä sovelletaan tuulivoimahankkeisiin, joissa laitosten lukumäärä on vähintään 5 kappaletta tai kokonaisteho vähintään 45 megawattia.

7 Päätöksestä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella YVA-lain 13 §:n mukaisesti. Päätös on nähtävillä myös sähköisesti osoitteessa www.ely-keskus.fi/pohjois-pohjanmaa, ja ilmoitus kuulutuksesta annetaan hankkeen vaikutusalueen kuntien julkaistavaksi sähköisesti.

1.1.2026 jälkeen päätös on nähtävillä Lupa- ja Valvontaviraston sähköisissä kuulutuksissa osoitteessa www.lvv.fi > Ajankohtaista

Päätös julkaistaan ympäristöhallinnon yhteisessä verkkopalvelussa <http://www.ymparisto.fi/yva-paatokset/pohjois-pohjanmaa>

Päätös lähetetään sähköisesti tiedoksi lausunnonantajille.

8 Sovelletut säännökset

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 12, 13, ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 §.

9 Muutoksenhaku

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä 1.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Lausunnon valmisteluun ovat osallistuneet alueidenkäytön asiantuntija Timo Leikas, ylitarkastaja Antje Neumann, ylitarkastaja Kimmo Aronsuu, ylitarkastaja Veli-Matti Kangas ja ympäristöasiantuntija Aino Niemi. Asian on esitellyt ympäristöasiantuntija Anu Seppänen ja ratkaissut yksikön päällikkö Eero Melantie.

Liitteet	Liite 1 valitusosoitus
Jakelu	Hankkeesta vastaava (todisteellinen tiedoksianto)
Tiedoksi	Kuullut viranomaiset (sähköisesti) Hankkeen vaikutusalueen kunnat (sähköisesti)

Tämä asiakirja POPELY/2809/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/2809/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Seppänen Anu 11.12.2025 14:11

Ratkaisija Melantie Eero 11.12.2025 14:13