

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2028

Khall 01.12.2025 § 293

Valmistelija controller Markus Metsävainio, talousasiantuntija Anne Sipola ja hallinto- ja talousjohtaja Jonne Karinkanta

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnanvaltuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on myös hyväksyttävä kolmea tai useampaa vuotta koskeva taloussuunnitelma. Talousarviovuosi on suunnitelman ensimmäinen vuosi.

Kunnanhallitus vastaa kuntalain 39 §:n mukaan taloudenhoidosta ja valtuuston päätösten valmistelusta. Käytännössä taloussuunnitelman laadinta tapahtuu kunnanhallituksen antamien laadintaohjeiden ja aikataulun mukaan.

Kunnan oma palvelutuotanto 2026

- Hallinto- ja talouspalvelut
- Elinvoima- ja yrityspalvelut
- Sivistyspalvelut
- Hyvinvointipalvelut
- Yhdyskuntapalvelut

Kunnan liikelaitos 2026

- lin vesiliikelaitos

Ostettavat palvelut 2026

- Micropolis Oy/elinvoimapalvelut
- lilaakso Oy/energiatehokkuustoimet
- Pudasjärven kaupunki/Oulunkaaren ympäristöpalvelut
- Oulun kaupunki/joukkoliikenne
- Oulun kaupunki/maaseutuviranomaispalvelut ja jätehuollon viranomaispalvelut
- Monetra Oulu Oy/ palkka- ja taloushallinnon palvelut
- LapIT Oy / Tietohallinnon palvelut

lissä on ideaa -strategia määrittää lin kunnan kehittämisen suuntaviivat vuoteen 2030 asti. Strategia huomioidaan talousarviokäsittelyssä kaikissa lautakunnissa ja johtokunnissa. Strategian saavuttamiseksi ovat kaikki toimielimet nostaneet omasta toiminnastaan lupauksia strategian tavoitteiden saavuttamiseksi. Kuntastrategiaa päivitetään parhaillaan ja uusi kuntastrategia hyväksytään keväällä 2026. Toiminnalliset tavoitteet on koottu esittelytekstin liitemateriaaliin. Lisäksi talousarvion yhteydessä käsitellään kunnan riskiarvio ja kunnan tytäryhtiöiden toiminta, talous ja riskit.

lin kunnan ulkoinen tuloslaskelma sisältäen lin vesiliikelaitoksen:

	1000 €
Toimintatulot	7 439
Toimintamenot	-43 176
Toimintakate	-35 732
Verotulot	26 360
Valtionosuudet	14 483
Rahoitustuotot/menot	-769

Vuosikate	4 343
Poistot	-4 375
Tilikauden tulos	-32
Poistoeron vähennys	68
Varausten vähennys	
Tilikauden ylijäämä	36

lin kunnan taseessa ei ole kattamatonta alijäämää, joten alijäämän kattamisvelvollisuutta ei ole suunnitelmakaudella. Taseessa kertynyttä ylijäämää oli vuoden 2025 alussa 2,4 milj. euroa.

Nettoinvestoinnit ovat 11,9 miljoonaa euroa, josta lin vesiliikelaitoksen osuus on 1,150 miljoonaa euroa. Tässä taloudellisessa tilanteessa kunta on varautunut ottamaan ensi vuoden aikana lisää pitkäaikaista lainaa 13,1 miljoonaa euroa. Lainan nosto käytetään investointien rahoittamiseen. Suurin talousarviovuoden yksittäinen investointi on Valtarin koulun korvaava uudisinvestointi, jonka hankinnasta kunnanvaltuusto päätti 27.10.2025 § 89. Investoinnin kokonaisarvo on 15 milj. euroa.

Yleinen rahapolitiikka on muuttunut kuluvan vuoden aikana ja ohjauskorot ovat kääntyneet laskuun. Kunnan korkosuojaukset ovat pitäneet korkojen nousun maltillisena.

lin kunnan kunnallisveroprosentti vuonna 2026 on 8,9 %. Kuntaliitto ennustaa, että lin kunnan vuoden 2026 verotulot kasvavat 7,3 % vuoden 2025 ennusteeseen verrattuna.

Yhteensä kunnallisverotuloja kirjattiin talousarvioon 17,703 milj. euroa. Kaikkiaan talousarvioon kirjattiin verotuloja kertyvän yhteensä 26,36 milj. euroa. Kunnallis- ja yhteisöverotulot on arvioitu Kuntaliiton verokehikon 9/2025 mukaisesti ja kiinteistöverotuloissa on huomioitu rakenteilla olevat tuuli- ja aurinkovoimahankkeet. Valtionosuuksien yhteenlaskettu euromäärä on Kuntaliiton ennusteen mukaan 14,48 milj. euroa, joka on asukasta kohti laskettuna 1476 e/asukas. Verotulojen on arvioitu kasvavan 11,7 % ja valtionosuuksien kasvavan 4,1 %. Verotulojen kasvu johtuu valmistuneista ja verkkoon kytketyistä tuulivoimapuistoista vuonna 2025.

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 4 § mukaisesti jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia, taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehtoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen lin kunta on käynyt tuotannollis-taloudelliset yhteistoimintaneuvottelut sivistyspalveluiden toimialalla osana Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028 valmistelua. Työnantaja on antanut pääluottamusedustajille neuvottelukutsun 9.10.2025 ja neuvottelut on käyty yhteistoimintalain mukaisesti 16.10.-27.11.2025 välisenä aikana. Pääsopijajärjestöt ovat jättäneet neuvotteluiden lopputulokseen eriävän mielipiteen.

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028 on käsitelty kunnanvaltuuston valtuustoseminaarissa 6.-7.10.2025. Lauta- ja johtokunnat ovat antaneet omat talousarvioesitykset 12.11.2025 mennessä. Kunnanhallitus on käsitellyt talousarviota kokouksessaan 24.11.2025, jolloin toimialajohtajat olivat vastaamassa kunnanhallituksen jäsenten kysymyksiin.

Päätösesitys

Kunnanhallitus päättää hyväksyä esitetyn talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027 - 2028 ja esittää sen edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavilla tarkennuksilla:

- Kunnanjohtaja valtuutetaan nostamaan lainaa ja toteuttamaan korkosuojaukset. Lainaa voidaan nostaa nettomääräisesti 13,173 mlj. euroa. Rahoitus voidaan hoitaa velkakirjalainoilla tai kuntatodistuksilla.
- Talouspalvelut oikeutetaan tekemään talousarviokirjaan teknisiä muutoksia.

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Kvalt 08.12.2025
227/02.02.00/2025

Päätös