

## Oikaisuvaatimus opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätökseen 25.4.2024 §35

Opetvarh 30.05.2024 § 52  
22/12.00.01/2024

Valmistelija Sivistysjohtaja Tuomo Lukkari

lin kunnan kirjaamoon on saapunut 19.5.2024 Antti Mikkolan lähettämänä oikaisuvaatimus koskien opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokouksessaan 24.4.2024 §35 tekemää päätöstä koskien esiopetuksen järjestämistä. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että lautakunta kumoaa päätöksensä ja muuttaa sen muotoon " Opetus - ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä koulujen esioppilaiden siirtymisen ennen ja/tai jälkeen esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen. Täydentävää varhaiskasvatusta järjestetään myös Kuivaniemen päiväkodilla, Jakkukylän ryhmäperhepäiväkodissa ja Olhavan Tenavatuvalalla." Lautakunnan tekemä päätös (opetvarh 25.4.2024 §35) oli muodossa "Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä koulujen esioppilaiden siirtymisen ennen ja/tai jälkeen esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen, mikäli huoltaja vastaa esioppilaan kuljettamisesta. Varhaiskasvatuspaikka määräytyy sitä koskevien periaatteiden mukaisesti. Mikäli oppilas otetaan muuhun kuin kunnan osoittamaan esiopetuspaikkaan, sovelletaan häneen toissijaisen oppilaaksioton periaatteita. Oikaisuvaatimus on esityslistan liitteenä.

Lähtökohtaisesti kunnan ja kuntayhtymän viranomaisen päätöksestä haetaan muutosta kuntalain (410/2015) 16 luvun mukaisesti. Varhaiskasvatusta, opetusta, koulutusta ja oppivelvollisuutta koskevaan lainsäädäntöön sisältyvät muutoksenhakusäännökset syrjäyttävät kuntalaissa säädetyt muutoksenhaun.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa, muutoksenhakuohjeen mukaisesti toimivaltaiselle viranomaiselle ja sen tekijällä on oikaisuvaatimuksen tekemiseen oikeus. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee ottaa käsittelyyn.

Perusopetuslaissa (1998/628) säädetään esiopetuksesta, perusopetuksesta, maahanmuuttajille järjestettävästä perusopetukseen valmistavasta opetuksesta ja aikuisten perusopetuksesta. Perusopetuslain mukaan opetuksen järjestäjän päätöksiin haetaan muutosta ensiasteessa vaatimalla oikaisua aluehallintovirastolta tai valittamalla hallinto-oikeuteen. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämisaikojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. ([13.7.2018/542](#)).

Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle tässä laissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa perusopetuslain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Esiopetusta saavalle oppilaalle voidaan opetuksen järjestämisaikaksi osoittaa myös vastaavat edellytykset täyttävä perusopetuslain 1 §:n 2 momentissa tarkoitettu varhaiskasvatuspaikka tai

muu soveltuva esiopetuksen järjestämispaikka. Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa. ([13.7.2018/542](#)).

Oikaisuvaatimus voidaan hyväksyä tai hylätä laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt, että opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päätös 25.4.2024 §35 olisi lainvastainen tai syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Näin ollen harkittavaksi jää päätöksen tarkoituksenmukaisuus.

Esitetystä oikaisuvaatimuksessa nostetaan esille viisi perustelua.

1. Yhdenvertaisuuden nimissä täydentävää varhaiskasvatusta on järjestettävä myös Olhavassa huomioiden pitkät etäisyydet ja lapsen oikeus katkeamattaan palvelupolkuun.
2. Työssäkäyntisuunta Olhavan perheillä on usein sekä pohjoiseen että etelään
3. Perheiden arkea pitää päätöksillä helpottaa, ei vaikeuttaa
4. Kuljetus esikoulun ja Tenavatuvan välillä ei lisää kustannuksia
5. Päätösten pitää tuoda hyötyä kunnalle

### **Vastaus oikaisuvaatimukseen:**

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on käsitellyt esiopetuksen järjestämistä lukuvuodelle 2024-2025 kolmessa kokouksessaan (1.2.2024 §5, 21.3.2024 §27 ja 25.4.2024 §35). Asiaan liittyen on myös tehty yhteistyötä valvontaviranomaisen (AVI) kanssa ja saatu opetustoimen ylitarkastajalta lausunto päätökseen ja opetuksen järjestämisperiaatteisiin liittyen. Asiaa on valmisteltu ja selvitetty huolellisesti ja eri näkökulmat esille nousten. Opetustoimen ylitarkastajan lausunnossa on yhteenvetona todettu, että esiopetuksen ja täydentävän varhaiskasvatuksen kokonaisuuden järjestely esitetyllä tavalla on selkeä ja lainmukainen.

Esiopetus ja sitä täydentävä varhaiskasvatus ovat laissa säädettyjä palveluja. Lin kunta toteuttaa opetus- ja varhaiskasvatuspalveluita opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan päättämällä tavalla huomioiden lapsen etua ja tuen tarpeita, olemassa oleva palveluverkko, oppilaaksi ottoa koskevia periaatteita ja paikallisia olosuhteita. Järjestämistavan ja periaatteiden tulee noudattaa voimassa olevaa lainsäädäntöä, yhdenvertaisuutta ja tehtyjä linjauksia. Kaikille esiopetuksen oppilaille tulee turvata mahdollisuus osallistua täydentävään varhaiskasvatukseen. Koulukuljetukset ja matkat esiopetuksen, kodin ja täydentävän varhaiskasvatuksen välille tulee toteuttaa perusopetuslain mukaisesti ja siten, että kuljettavat matkat ovat mahdollisimman lyhyitä ja turvallisia.

Olahavan koulun toiminnan keskeytyminen on vaikuttanut myös esiopetukseen, Olhavan alueen esioppilaille, jotka eivät tarvitse täydentävää varhaiskasvatusta, osoitetaan esiopetuspaikka Kuivaniemen koulun esiopetusryhmästä. Niille esioppilaille, jotka tarvitsevat täydentävää varhaiskasvatusta, järjestetään esiopetusta ja sitä täydentävää varhaiskasvatusta yksikössä, joka mahdollisukisen mukaan on huoltajien toiveen mukainen ja jossa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan linjausten mukaan esiopetusta ja varhaiskasvatusta voidaan järjestää. Kunta opetuksen järjestäjänä viime kädessä osoittaa esiopetuksen järjestämispaikan, johon oppilas otetaan lähikouluperiaatteen mukaisesti. Kaikille varhaiskasvatusta tarvitseville esioppilaille järjestetään myös täydentävää varhaiskasvatusta tarpeen olevassa laajuudessa.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on päätöstä 25.4.2024 §35 tehdessään huomionnut yhdenvertaisuuden, järjestämistavan periaatteet ja perusopetuslain mukaiset ja muut tilanteeseen vaikuttavat normit. Päätöksen pohjalla on myös valvontaviranomaisen lausuma asiasta. Opetuksen järjestämistä ja palveluverkkoa koskevien periaatteiden tulee olla yhdenmukaisia ja kunnan eri osissa asuvien asukkaita tulee päätöksissä ja linjauksissa kohdella samojen linjausten mukaisesti. On selvää, että kaikissa kunnissa tulee sen asukkaille tilanteita, joissa joku palvelu on toista kuntalaista lähempänä ja toista kauempana. Olhavan alueen oppilaiden koulumatkat ovat kilometreissä mitaten pidentyneet koulun toiminnan keskeytymisen myötä. Ajallisesti ja kilometreihinkin peilaten pisimmät koulumatkat lissä ovat Kuivaniemen ja Valtarin koulun oppilailla.

Oikaisuvaatimuksen sisältöä, perusteluita ja vaatimuksia tarkasteltaessa huomioidaan päätöksen tarkoituksenmukaisuutta. Tehdyn päätöksen mukaisesti esiopetusta koskevat linjaukset ja palveluverkko ovat selkeät, yhdenmukaiset ja toimivat. Mikäli oikaisuvaatimus hyväksyttäisiin, kunta opetuksen järjestäjänä luopuisi laillisesta oikeudestaan osoittaa opetuksen järjestämisaikaa ja varhaiskasvatuksen toteuttamisaikaa. Näin ollen kaikkiin esioppilaisiin pitäisi ensisijainen oppilaaksiotto ja sen periaatteet. Oikaisuvaatimuksen hyväksymisen ja esitettyjen vaatimusten mukaisesti toimien kunnan tulisi myös järjestää kaikille esiopetuksessa ja täydentävässä varhaiskasvatuksessa oleville kuljetus esiopetuksen järjestämisaikaa ja varhaiskasvatuksen toteuttamisaikaa välillä, mikäli ne eivät sijaitisi samassa yksikössä. Linjausten tulee kaikissa palveluissa ja periaatteissa olla kunnan eri osissa yhdenvertaiset.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan 25.4.2024 §35 tekemä päätös on tarkoituksenmukainen. Päätöstä tehtäessä on huomionnut kaikki oikaisuvaatimuksen tekijän esittämät näkökulmat ja vielä laajemmin arvioitu vaikutuksia opetuksen järjestämiseen, lähikouluperiaatteisiin, koulukuljetuksiin, palveluverkkoon, kunnan tilanteeseen ja lapsen etuun. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee hylätä ja pitää voimassa lautakunnan asiasta tekemä päätös.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hylätä esitetyn oikaisuvaatimuksen ja pitää voimassa 25.4.2024 §35 tekemänsä päätöksen.
Päätös	Ensin käytiin keskustelu otetaanko oikaisuvaatimus käsittelyyn ja yksimielisesti päätettiin ottaa oikaisuvaatimus käsittelyyn.

Keskustelun aikana Pekka Ylitalo esitti Pirjo Klasilan ja Pekka Koskelan kannattamana, että lautakunta hyväksyy oikaisuvaatimuksen. Leena Tiiri ja Aila Paaso esittivät, että he ovat pohjaesityksen kannalla.

Koska oli tehty päätösesityksestä poikkeava esitys, puheenjohtaja totesi että asia ratkaistaan äänestämällä. Pohjaesitysten kannattajat äänestivät JAA ja Pekka Ylitalon esitystä kannattavat äänestivät EI.

Äänestyksessä JAA äänestivät Veliheikki Hyvärinen, Sauli Keltamäki, Leena Tiiri, Aila Paaso ja Katja Torvinen. EI äänestivät Reijo Kehus, Pirjo Klasila, Pekka Koskela ja Pekka Ylitalo.

Pohjaesitys tuli lautakunnan päätökseksi äänin 5-4.