

Hallinnonuudistus ja hallinnonuudistusta koskevien yhteistoimintaneuvottelujen päättäminen

Khall 13.06.2022 § 195

Valmistelija kunnanjohtaja Marjukka Manninen

Valtuusto on päättänyt käynnistää hallinnon uudistuksen jo vuonna 2021.

Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2023-2024 asiakirjan yleisessä osassa luvussa 1.1. *lin kunnan organisaatio todetaan:*

“Käynnistetään vuoden 2022 alkupuolella hallinto- ja rakenneuudistus, jonka tavoitteena on tasapainottaa taloutta ja sopeuttaa palvelurakennetta ja -verkkoa vastaamaan nykyistä ja tulevaa tarvetta. Palveluverkkoa tarkastellaan kaikilla toimialoilla.”

Organisaatio on muodostunut ja muotoutunut erinäisten vaiheiden jälkeen ja se kaipaa selkeytystä. Muutostarvetta lisää 1.1.2023 tapahtuva hyvinvointialueen aloittaminen, Oulunkaaren kuntayhtymän purkaminen sekä kuntapalvelutoimiston lakkaaminen. Kunnan toiminnot ja niiden painopisteet ovat isossa muutoksessa ja myös organisaation on vastattava kunnan uutta roolia ja toimintaa sekä tehdyn strategian ja sen painopisteiden toteuttamista.

Selkeämpi organisaatio helpottaa myös toimintojen yhtenäistämistä, yhteistyötä, roolien muodostumista sekä johtamista ja tarkkaa taloudenpitoa. Esitetyn kaltainen organisaation terästää myös johtoryhmätyöskentelyä.

Yhteistyötoimikunta kokoontuu 10.6.2022.

Oheismateriaalina linjaus hallinnonuudistukseen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Manninen Marjukka

Päätösesitys Kunnanhallitus päättää ja antaa edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi, että hallintoa uudistetaan ja organisaatiota rakennetaan suunnitellun linjauksen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin ja annetaan edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle, että hallintoa uudistetaan ja organisaatiota rakennetaan suunnitellun linjauksen mukaisesti.

Kvalt 20.06.2022 § 75

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Khall 19.09.2022 § 244

Valmistelija kunnanjohtaja Marjukka Manninen

Vuoden 2023 talousarvion valmistelua varten kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle tuodaan hallinnonuudistus toimiala- ja tulosaluetasolla sekä näiden tasojen vastuullisten nimikkeiden osalta hyväksyttäväksi.

Hallinnonuudistus ja sen toteuttaminen sisältyy vuoden 2023 talousarvion laatimisprosessiin ja -aikatauluun.

Hallinnonuudistus on esitelty yhteistyötoimikunnan kokouksessa 10.6.2022.

Kunnanhallituksen 13.6.2022 hyväksymä ja kunnanvaltuustolle 20.6.2022

tiedoksi annettu hallinnonuudistus sisälsi muutoksia toimialojen nimiin sekä osin toimialojen rakenteeseen ja palveluihin. Hallinnonuudistuksen valmistelua on jatkettu johtoryhmän talousarvioseminaarissa 7.9. Alla esitetty organisaation rakenne on sama kuin kunnanhallituksen 13.6.2022 hyväksymä hallintouudistuksen rakenne:

- Keskushallinto, elinvoima ja hallintopalvelut -toimiala muutetaan Hallinto- ja talouspalvelut sekä Elinvoima- ja yrityspalvelut -toimialoiksi.
 - o Hallinto- ja talouspalvelut -toimiala sisältää talous- ja (tieto)hallintopalvelut. Toimialasta vastaa hallinto- ja talousjohtaja.
 - o Elinvoima- ja yrityspalvelut -toimiala sisältää yritysneuvonta- ja hankepalvelut, kumppanuusyhteistyön, maankäytön suunnittelun pl asuntotonttien vuokra- ja metsän myyntitulot, tytäryhtiöt Micropolis Oy:n ja lilaakso Oy:n sekä viestintä- ja markkinointipalvelut (koko konserni). Toimialasta vastaa elinvoimajohtaja.
- Opetus- ja varhaiskasvatuspalvelut muutetaan Kasvatus- ja koulutuspalvelut -toimialaksi, joka sisältää opetuksen ja varhaiskasvatuksen. Toimialasta vastaa kasvatus- ja koulutusjohtaja, jonka alaisuudessa toimivat opetus - tulosalueen rehtorit sekä koulunjohtajat ja varhaiskasvatus-tulosalueen varhaiskasvatusjohtaja.
- Tekniset- ja käyttäjäpalvelut muutetaan Yhdyskuntapalvelut -toimialaksi, joka sisältää kiinteistöt ja rakennuttamisen, infra- ja ympäristöpalvelut sekä liikenne (ml. satamat, liikuntapaikkojen hoito ja ympäristöhankkeet), viranomaispalvelut ml rakennustarkastus ja ympäristöterveydenhuollon ohjaus, ateria- ja puhtauspalvelut sekä hankinnat ja vesiliikelaitoksen. Toimialasta vastaa yhdyskuntajohtaja.
- li-instituutti muutetaan Hyvinvointipalvelut -toimialaksi, joka sisältää henkilöstön osaamisen ja hyvinvoinnin, hyvinvoinnin ja yhdyspinnat, vapaa-aikapalvelut, kirjasto- ja kulttuuritoimen, kansalaisopiston, taidekoulun sekä työllistämisen. Toimialasta vastaa hyvinvointijohtaja.

Hallinnonuudistuksen aikatauluksi esitetään:

- Hallinnonuudistus valmistellaan kunnanhallituksen hyväksymän 13.6.2022 sisällön mukaisena toimialojen sekä niiden tulosalueiden ja -yksiköiden osalta syys-marraskuun aikana vuoden 2023 talousarvion käsittelyaikataulun mukaisesti.
- Hallinnonuudistus viedään yhteistyötoimikuntaan lokakuun aikana
- Hallinnonuudistuksen vaatimat mahdolliset nimikkeiden muuttamiset viedään henkilöstöjaostoon lokakuun aikana
- Virkojen perustaminen / aukijulistaminen tuodaan kunnanhallitukseen 3.10./17.10.
- Toimialojen talousarviot huomioiden hallinnonuudistus käsitellään toimialojen lautakuntien talousseminaareissa sekä hyväksytään toimialojen lautakunnissa vuoden 2023 talousarvion käsittelyaikataulun mukaisesti.
- Tarvittavat muutokset hallintosääntöön valmistellaan ja tuodaan valtuustolle hyväksyttäväksi syksyn 2022 aikana siten, että muutokset ovat voimassa 1.1.2023 alkaen. Muutokset huomioidaan vuoden 2023 talousarviota laadittaessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Manninen Marjukka

Päätösesitys

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se

1. hyväksyy esitetyn hallinnonuudistuksen ja sen aikataulun

2. hyväksyy, että hallinnonuudistus tulee voimaan 1.1.2023

Päätös Hyväksyttiin.

Pöytäkirjamerkintä: li-instituutti -kohtaan lisättiin vapaa-aikapalvelut.

Kvalt 26.09.2022 § 83

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti hallinnonuudistuksen mukaisen organisaation ylimmästä, johtoryhmä -tasosta.

Khall 03.10.2022 § 256

Valmistelija kunnanjohtaja Marjukka Manninen

Vuoden 2023 alusta tapahtuvan hyvinvointialueen aloittamisen, Oulunkaaren kuntayhtymän purkamisen, kuntapalvelutoimiston lakkaamisen ja sen tuottamien tukipalvelujen in-house -yhtiöille siirtymisen ja hallinnonuudistuksen myötä organisaation on vastattava kunnan uutta roolia ja toimintaa sekä laaditun strategian ja sen lupauksien toteuttamista. Selkeämpi organisaatio helpottaa toimintojen yhtenäistämistä, yhteistyötä, roolien muodostumista sekä johtamista ja tarkkaa taloudenpitoa. Esitetyn kaltainen organisaation tehostaa myös johtoryhmätyöskentelyä.

Yhteistoimintalain 16 pykälässä on määritelty ne asiat, jotka kuuluvat muutosneuvotteluelvoitteen piiriin. Neuvotteluiden piiriin kuuluvat työnantajan harkitsemat, työnjohtovallan piiriin kuuluvat yhden tai useamman työntekijän asemaan vaikuttavat olennaiset muutokset työtehtävissä, työmenetelmissä, töiden järjestelyissä, työtilojen järjestelyissä tai säännöllisen työajan järjestelyissä, jotka johtuvat työn organisointiin tai järjestelyihin tehtävistä muutoksista; Työn organisointia koskevat muutokset voivat olla esimerkiksi työtehtävien, töiden tai työtilojen uudelleenjärjestelyjä.

Kunnanvaltuusto päätti (26.9.2022) hallinnonuudistuksen mukaisen organisaation ylimmästä, johtoryhmä -tasosta. Hallintouudistuksen toteuttamiseksi ja täytäntöönpanemiseksi toimialoilla sekä niiden alaisilla tulosalue- ja tulosityksikkötasoilla tullaan tarkastelemaan muutosneuvottelujen aikana mm. työn ja tehtävien organisointumista sekä toimenkuvien ja tehtävien sisältöjä. Samalla on mahdollista tarkastella henkilöstöresursseja sekä organisaatiotasojen ja -yksiköiden välistä yhteistyötä. Lisäksi muutosneuvottelujen aikana varmistetaan, että kaikilla työntekijöillä/viranhaltijoilla on jatkossakin tehtäväkuva, joka vastaa omaa osaamista. Em. asioiden osalta kunnassa käydään yt-lain 16 §:n mukaiset muutosneuvottelut.

Muutosneuvottelujen aikana tehdään ratkaisuja ja päätöksiä sitä mukaan, kun valmistelu etenee. Henkilöstöä tullaan kuulemaan muutosneuvottelujen aikana. Hallinnonuudistuksesta ym. em. johtuvat muutosneuvottelut eivät tähtää irtisanomisiin. Muutosneuvottelujen piirissä olevan henkilöstön palvelussuhteen ehtoihin ja työtehtäviin voi tulla muutoksia. Lisäksi tarkastellaan olemassa olevien työsuhteiden/virkojen tarpeellisuutta ja tarvittaessa tehtäviä voidaan tulla lakkauttamaan tai muuttamaan oleellisesti sisällöltään vastaamaan tämän hetken ja tulevaisuuden tarpeita.

Tämä muutosneuvottelut kestää vuoden 2022 loppuun saakka.
Muutosneuvottelut koskevat koko henkilöstöä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Manninen Marjukka
Päätösesitys Kunnanhallitus päättää käynnistää hallintouudistuksen edellyttämät muutosneuvottelut esittelyn mukaisesti.
Päätös Hyväksyttiin.

Yhttmk 07.10.2022 § 28

Valmistelija hallinto- ja talousjohtaja Virpi Kolehmainen

Kunnanvaltuusto on päättänyt 26.9.2022 hallinnonuudistuksen mukaisen organisaation ylimmästä, johtoryhmä -tasosta. Hallinnonuudistukseen sisältyvän organisaation muiden tasojen organisoitumista ja valmistelua varten kunnanhallitus on käynnistänyt (3.10.2022) hallintouudistuksen edellyttämät muutosneuvottelut. Muutosneuvotteluilla haetaan hallinnonuudistusta tukevia ratkaisuja mm. työn, tehtävien ja palvelujen organisoitumiseen sekä toimenkuvien ja tehtävien sisältöihin.

Hallinnonuudistusta on käsitelty ja käsitellään toimialojen lautakuntien talousseminaareissa (mm. 21.9. li-instituutti -ltk sekä 29.9. opetus- ja varhaiskasvatusltk) sekä johtoryhmän kokouksissa. Keskustelua jatketaan mm. valtuuston talousseminaarissa sekä valmistelua vastuutuksien mukaisesti.

Muutosneuvottelujen etenemisestä tiedotetaan koko kunnan sekä esihenkilöiden taholta. Hallinnonuudistuksen valmistelu ja täytäntöönpano noudattaa talousarvion laatimisen aikataulua. Muutoksien tulee olla voimassa 1.1.2023 alkaen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Manninen Marjukka
Päätösesitys Käydään läpi tilanne ja jatketaan valmistelua.
Päätös Kuultiin tilannekatsaus.
Valmistelua jatketaan hallinnonuudistuksen päätetyn aikataulun mukaisesti.

Khall 27.02.2023 § 58
184/00.01.03.00/2022

Valmistelija hallinto- ja talousjohtaja Virpi Kolehmainen

Kunnanvaltuusto on päättänyt 26.9.2022 hallinnonuudistuksen mukaisen organisaation ylimmästä, johtoryhmä -tasosta. Hallinnonuudistukseen sisältyvän organisaation muiden tasojen organisoitumista ja valmistelua varten kunnanhallitus käynnisti (3.10.2022) hallintouudistuksen edellyttämät yt-neuvottelut. Samalla kunnanhallitus pyysi toimialoilta esityksiä johtoryhmätason alapuolisen organisaation muodostamiseksi ja johtamisjärjestelyjen toteuttamiseksi.

Toimialat ovat käsitelleet hallinnonuudistusta ja sen organisointia syksyn lautakunnan kokouksissa ja seminaareissa osana vuoden 2023 talousarvion valmistelua. Talousarvioon on sisällytetty hallinnonuudistuksesta johtuvat muutokset toimiala- ja tulosaluetasoisille sekä näiden tasojen vastuullisten nimikkeiden osalta. Hallinnonuudistus ja sen toteuttaminen on sisällytetty vuoden 2023 talousarvion laatimisprosessiin ja -aikatauluun. Tarvittavat muutokset hallintosääntöön on hyväksytty kunnanvaltuuston kokouksessa 12.12.2022 (106 §).

Lokakuussa käynnistynyt yhteistoimintamenettely koski koko kunnan henkilöstöä. Hallinnonuudistuksesta johtuneet muutokset toimiala- ja tulosaluerakenteissa sekä näiden tasojen vastuullista henkilöstöä on kuultu yhteistoimintamenettelyn aikana. Neuvotteluista ja kuulemisista on laadittu pöytäkirjat.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Manninen Marjukka
Päätösesitys	Kunnanhallitus päättää, että lin kunnan hallintouudistusta koskeneet yhteistoimintaneuvottelut, jotka käynnistettiin 3.10.2022, ovat päättyneet.
Päätös	Hyväksyttiin.