

Opetus- ja varhaiskasvatustalautakunta

Aika 29.09.2022 klo 17:30 - 21:39

Paikka Micropolis, koulutustila

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 75	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 76	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 77	Katsaus valmisteluasteen asioihin	5
§ 78	Esi- ja perusopeuksen sekä lukion opetussuunnitelmien määräysten täsmennykset 1.8.2022 alkaen	6
§ 79	Kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvaukset 2022	8
§ 80	Opetuksen ja varhaiskasvatuksen delegoinnit 1.8.2022 alkaen	11
§ 81	Oikaisuvaatimus opetusjohtajan päätökseen 19.8.2022 § 48 lin kunnan opetuksen ja varhaiskasvatuksen kuvausten käyttöoikeussopimusten kilpailutuksesta	13
§ 82	Kuntalaisaloite esikoululaisten kuljetuksen järjestämiseksi esikoulun ja varhaiskasvatustalautakunnan välillä 18.9.2022	16
§ 83	Talousarvion 2022 väliraportti 1-6 / Opetus- ja varhaiskasvatustalautakunnan palvelut	20
§ 84	Muut asiat	23
§ 85	Ilmoitusasiat	24

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Paakkola Minna	17:00 - 21:39	Puheenjohtaja	
	Tiiro Leena	17:00 - 21:39	1. varapj	
	Klasila Pirjo	17:00 - 21:39	2. varapj	
	Hyvärinen Veliheikki	17:00 - 21:39	Jäsen	
	Nevalainen Pekka	17:00 - 21:39	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Paaso Aila	17:00 - 21:39	Jäsen	
	Torvinen Katja	17:00 - 21:39	Jäsen	
	Kärki Jarkko	17:00 - 21:23	varajäsen	
Muu	Pakonen Ilkka	17:00 - 21:28	Khall pj	
	Lukkari Tuomo	17:30 - 21:39	Opetusjohtaja/ptkpitäjä	
	Tapio Helka	17:30 - 21:39	Khall edustaja	Teams-etäyhteys
Poissa	Heinäaho Juho-Jussi	17:00 - 21:39	Jäsen	
	Pyörälä Juuso	17:30 - 21:39	Jäsen	
	Auranaho Pauliina	17:30 - 21:39	Varhaiskasvatusjohtaja	
	Manninen Marjukka	17:30 - 21:39	Kunnanjohtaja	

Allekirjoitukset

Minna Paakkola
Puheenjohtaja

Tuomo Lukkari
Pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

75 - 85

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

lissä 4.10.2022

Pekka Nevalainen
pöytäkirjantarkastaja

Aila Paaso
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito www.ii.fi

Tuomo Lukkari
Pöytäkirjanpitäjä

IIN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	8	3
------------------	-------------------	----------	----------

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 75	29.09.2022
---	------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Opetvarh 29.09.2022 § 75

Päätösesitys Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

IIN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	8	4
------------------	-------------------	----------	----------

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 76	29.09.2022
---	------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Opetvarh 29.09.2022 § 76

Päätösesitys Toimielimelle valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Pekka Nevalainen ja Aila Paaso.

IIN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	8	5
-----------	------------	---	---

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 77	29.09.2022
---	------	------------

Katsaus valmisteluasteen asioihin

Opetvarh 29.09.2022 § 77

Opetusjohtaja tiedottaa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle valmistelussa olevista asioista. Samassa yhteydessä on mahdollisuus käydä keskustelua katsauksen pohjalta ja ohjeistaa valmistelutyötä. Katsauksen aikana voidaan kuulla myös palvelualueen viranhaltijoita, ulkopuolisia asiantuntijoita ja muita sidosryhmiä.

- talusseminaari klo 14-17, mukana toimialan esihenkilöt
- uuden päiväkodin tilanne ja henkilöstövalmistelut
- ajankohtaiset asiat varhaiskasvatuksesta ja opetuksesta

Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Kuullaan tilannekatsaus ja merkitään tiedoksi.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 70	30.08.2022
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 78	29.09.2022

Esi- ja perusopeuksen sekä lukion opetussuunnitelmien määräysten täsmennykset 1.8.2022 alkaen

Opetvarh 30.08.2022 § 70

Valmistelija opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Opetushallitus on täsmentänyt useita opetussuunnitelmien perusteita ja määräyksiä, joiden tavoitteena on vahvistaa oppilaan ja opiskelijan oikeusturvaa ja oppimisympäristön turvallisuutta. Täsmennykset mahdollistavat nykyistä tehokkaammat ja oikea-aikaiset keinot puuttua kiusaamiseen, syrjintään, häirintään ja väkivaltaan esiopetuksessa, kouluissa ja oppilaitoksissa. Uudistus on osa kiusaamisen, väkivallan ja häirinnän ehkäisemisen toimenpideohjelman. Täsmennykset perustuvat muutoksiin, jotka on tehty perusopetuslakiin, lakiin ammatillisesta koulutuksesta, lukiolakiin ja lakiin tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta. Lait edellyttävät jatkossa, että lapsen ja nuoren etu otetaan ensisijaisesti huomioon aina, kun opetusta tai koulutusta suunnitellaan, järjestetään tai siitä päätetään. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2022.

Lainsäädäntö velvoittaa, että oppilas ja opiskelija suorittaa tehtävänsä tunnollisesti, käyttäytyy muita kiusaamatta ja syrjimättä sekä toimii siten, ettei hän vaaranna toisten oppilaiden tai opiskelijoiden, kouluuyhteisön tai opiskeluympäristön terveyttä ja turvallisuutta.

Koulutuksen järjestäjän näkökulmasta isoimmat käytännön muutokset koskevat oppilas- ja opiskeluhuoltoa. Koulumatkan osalta määräyksenä on, että opettajan tai rehtorin tulee ilmoittaa tietoonsa tulleesta oppimisympäristössä tai koulumatkalla tapahtuneesta häirinnästä, kiusaamisesta, syrjinnästä tai väkivallasta niistä epäillyn ja niiden kohteena olevan oppilaan tai opiskelijan huoltajalle tai muulle lailliselle edustajalle. Lisäksi kohdassa kurinpitotoimien käyttämisestä on tarkennettu esimerkiksi edellyttämällä koulutuksen järjestäjää laatimaan suunnitelman kurinpitotoimien käyttämisestä ja niihin liittyvistä menettelytavoista yhteistyössä henkilöstön ja opiskelijoiden kanssa. Ennen suunnitelman hyväksymistä tai sen päivittämistä koulutuksen järjestäjän tulee kuulla opiskelijakuntaa ja lukion henkilöstöä sekä varata opiskelijoille mahdollisuus ilmaista mielipiteensä. Yhteistyö opiskelijoiden huoltajien sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja muiden tarvittavien viranomaistahojen kanssa tukee suunnitelman laatimista ja toteuttamista

Esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen järjestäjien on päivitettävä paikalliset opetussuunnitelmat siten, että ne vastaavat annettuja määräyksiä ja ovat käytössä elokuun 2022 alkuun mennessä. Määräykset koskevat seuraavia opetussuunnitelmien lukuja:

- Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteet 2014
 - 2.1 Opetuksen järjestämistä ohjaavat velvoitteet
 - 3.1 Toimintakulttuurin kehittämistä ohjaavat periaatteet
 - 6.2 Yhteisöllinen oppilashuolto
- Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteet 2014
 - 2.1 Opetuksen järjestämistä ohjaavat velvoitteet
 - 5.1 Yhteinen vastuu koulupäivästä

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 70	30.08.2022
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 78	29.09.2022

5.3 Kasvatuskeskustelut ja kurinpidollisten keinojen käyttö

5.6. Paikallisesti päätettävät asiat

8.2 Yhteisöllinen oppilashuolto

- Perusopetuksen valmistavan opetuksen opetussuunnitelman perusteet 2015
 - 6 Perusopetukseen valmistavan opetuksen lähtökohdat
 - 6.5 Suunnitelma kasvatuskeskustelujen ja kurinpidollisten keinojen käyttämisestä ja niihin liittyvistä menettelytavoista.
- Lukion opetussuunnitelman perusteet 2019
 - 2.1 Lukiokoulutuksen tehtävä
 - 4.3.1 Opiskeluhuollon keskeiset periaatteet
 - 4.4 Suunnitelma kurinpitokeinojen käyttämisestä ja niihin liittyvistä menettelyistä

Muutokset ovat nähtävinä erillisinä liitteinä sähköisessä kokousjärjestelmässä.

Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä Iin kunnan esi- ja perusopetuksen sekä lukion opetussuunnitelman perusteiden ja määräysten täsmennykset esitetyn mukaisesti 1.8.2022 lähtien.
Päätös	Juho-Jussi Heinäaho esitti Pekka Nevalaisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle. Hyväksyttiin yksimielisesti Juho-Jussi Heinäahon esityksen mukaisesti.

Opetvarh 29.09.2022 § 78
1426/12.00.01/2021

Valmistelija	Opetusjohtaja Tuomo Lukkari Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on perehtynyt esitettyihin aineistoihin. Muutokset ja hyväksyttävät opetussuunnitelmat ovat olleet nähtävillä sähköisessä kokousjärjestelmässä.
Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä Iin kunnan esi- ja perusopetuksen sekä lukion opetussuunnitelman perusteiden ja määräysten täsmennykset esitetyn mukaisesti 1.8.2022 lähtien.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

IIN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	8	8
-----------	------------	---	---

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 20	24.02.2022
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 79	29.09.2022

Kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvaukset 2022

Opetvarh 24.02.2022 § 20

Valmistelija varhaiskasvatusjohtaja Pauliina Auranaho

Suomen Kuntaliitto on yleiskirjeessään 18/2021 antanut suosituksen kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista vuodelle 2022. Omassa kodissa työskenteleville perhepäivähoitajille korvataan lapsen hoidosta aiheutuneet välittömät kustannukset KVTES:n perhepäivähoitajia koskevan liitteen 12 13§:n mukaan Suomen Kuntaliiton kulloinkin voimassa olevan perhepäivähoidon kustannuskorvauksia koskevan suosituksen mukaisesti. Tässä suosituksessa mainittuja kustannuskorvauksia myöhemmin tarkistettaessa käytetään perusteena elintarvikekustannusten osalta kuluttajahintaindeksin ravintoryhmän alaindeksin ja muiden kustannusten osalta kuluttajahintaindeksin muutosta. Suositusta tarkistetaan kalenterivuositain käyttäen laskennan perusteena viimeisimpiä tilastokeskuksen julkaisemia toteutuneita indeksejä.

Suomen Kuntaliitto suosittelee keskusteltuaan asiasta KT Kuntatyönantajien ja Julkisen alan unioni JAU ry:n kanssa, että kunnallisessa perhepäivähoidossa suoritetaan ajalla 1.1.-31.12.2022 omassa kodissaan työskenteleville perhepäivähoitajille seuraavien yksikköhintojen pohjalta laskettuja kustannuskorvauksia.

aamiainen tai välipala tai iltapala, € 0,76

lounas tai päivällinen, € 1,80

muu kustannus, €/päivä 1,88

Kustannuskorvausten on tarkoitus kattaa hoidosta perhepäivähoitajalle aiheutuvat todelliset kustannukset. Muun kustannuksen osuus muussa kuin kokopäiväisessä hoidossa lasketaan suhteutettuna päivittäisen hoitoajan ajoittumiseen ja pituuteen. Iin kunnassa ei ole kouluikäisiä lapsia perhepäivähoidossa.

Erytysruokavalio järjestetään lapselle terveydellisistä ja varhaiskasvatuslain 11§:stä johtuvista syistä. Erytysruokavaliota tarvitsevan lapsen hoidosta suoritettavat kustannuskorvaukset arvioidaan tapauskohtaisesti ja kustannuskorvaus korotetaan tavallisempien erityisruokavalioiden ollessa kysymyksessä enintään 30 %:lla tavallisen ruokavalion aiheuttamiin kustannuksiin verrattuna. Kustannuskorvaus ei koske muuta perhepäivähoitoa kuin perhepäivähoitajan omassa kodissa antamaa hoitoa. Järjestettäessä perhepäivähoitoa saman perheen lapsille heidän omassa kodissaan ei elintarvikekorvausta varhaiskasvatuslain 11 § 2momentin (540/2018) mukaisesti suoriteta. Sen sijaan elintarvikekorvaus maksetaan ruokailusta vastaavalle perheelle/perheille kaikista hoidossa olevista lapsista silloin, kun kaikki lapset eivät ole saman perheen lapsia.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 20	24.02.2022
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 79	29.09.2022

Suomen Kuntaliiton suositus kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksista 2022 (Yleiskirje 18/2021, 9.12.2021) on esityslistan liitteenä.

Esittelijä Varhaiskasvatusjohtaja Auranaho Pauliina

Päätösesitys Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä omassa kodissa työskenteleville perhepäivähoitajille maksettavat kustannuskorvaukset ajalla 1.1.-31.12.2022 seuraavasti:

- 1) Aamupala tai välipala tai iltapala, € 0,76
- 2) Lounas tai päivällinen, € 1,80
- 3) Muu kustannus, kokopäiväinen, € 1,88
- 4) Muu kustannus, osapäiväinen, € 0,93
- 5) Erityisruokavaliot Suomen Kuntaliitosuosituksen mukaisesti
- 6) Äidinmaidonkorvikkeesta 15% korotettu kustannuskorvaus

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetvarh 29.09.2022 § 79
79/12.07.00.00/2022

Valmistelija Opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Johtuen tänä vuonna tapahtuneesta perhepäivähoidon kustannuksiin vaikuttaneista hintojen korotuksista Suomen Kuntaliitto on päättänyt tarkistaa aiemmin antamaansa perhepäivähoidon kustannuskorvaussuositusta. Kuntaliitto suosittelee keskusteltuaan asiasta Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT:n ja Julkisen alan unioni JAU ry:n kanssa, että kunnallisessa perhepäivähoidossa suoritetaan ajalla 1.7.–31.12.2022 omassa kodissaan työskenteleville perhepäivähoitajille seuraavien yksikköhintojen pohjalta laskettuja kustannuskorvauksia. Korvausten on tarkoitus kattaa hoidosta hoitajalle aiheutuvat todelliset kustannukset. Työnantaja voi halutessaan korottaa suosituksen mukaisia tasoja, mikäli se katsoo kustannuskorvauksen tason olevan riittämätön.

Suluissa mainittu aiemmin annettu suositus.

aamiainen tai välipala tai iltapala, € 0,83 (0,76)

lounas tai päivällinen, € 1,97 (1,80)

muu kustannus, €/päivä 1.97 (1,88)

Muun kustannuksen osuus muussa kuin kokopäiväisessä hoidossa lasketaan suhteutettuna päivittäisen hoitoajan ajoittumiseen ja pituuteen.

Muilta osin aiemmin annettua suositusta ei ole muutettu.

Esittelijä Opetusjohtaja Lukkari Tuomo

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 20	24.02.2022
Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 79	29.09.2022

Päätösesitys Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää tarkistaa Iin kunnallisen perhepäivähoidon kustannuskorvauksia ajalle 1.7.–31.12.2022 edellä esitetyn Kuntaliiton suosituksen mukaisesti. Muilta osin korvaukset pysyvät ennallaan. Kustannuskorvaukset maksetaan takautuvasti heinäkuun 2022 alusta seuraavan maksatuksen yhteydessä.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 80	29.09.2022
--------------------------------------	------	------------

Opetuksen ja varhaiskasvatuksen delegoinnit 1.8.2022 alkaen

Opetvarh 29.09.2022 § 80
19/00.01.01.04/2022

Valmistelija opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisessä sekä päätöksenteko- ja kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä, ellei laissa ole toisin säädetty. Iin kunnan voimassa oleva hallintosääntö on hyväksytty kunnanhallituksen kokouksessa 16.8.2021 §147 ja tarkennettu 28.2.2022 §15. Parhaillaan kunnassa on menossa hallinnonuudistus, jonka on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2023.

Kunnan johtaminen perustuu kuntastrategiaan, taloussuunnitelmaan, talousarvioon sekä muihin valtuuston päätöksiin. Kunnan ylimpänä toimielimenä toimii kunnanvaltuusto. Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta, käyttää kunnan päätösvaltaa ja siirtää toimivaltaansa hallintosäännön määräyksillä. Kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallitus vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta ja omistajaohjauksesta sekä kunnan henkilöstöpolitiikasta ja huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Kunnanjohtaja vastaa asioiden valmistelusta kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Toimialajohtajat johtavat kunnanjohtajan ja lautakunnan alaisuudessa toimialaansa.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta vastaa toimialan hallinnon ja toiminnan sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa toimialaansa kuuluvissa asioissa.

Lautakunta toimii hallintokuntaansa koskevan lainsäädännön tarkoittamana monijäsenenä toimielimenä ja käyttää tälle toimielimelle lainsäädännössä ja hallintosäännössä säädettyä ratkaisovaltaa lukuun ottamatta koulun lakkauttamista, josta päättää kunnanvaltuusto.

Lautakunta päättää (Hallintosääntö kvalt 28.2.2022 §15)

1. toimialallaan

- tulosyksikkötason käyttösuunnitelmasta
- maksujen ja taksojen hyväksymisestä
- avustuserärahoiden käytöstä
- palveluiden myynnistä ja niistä perittävistä korvauksista
- irtaimen omaisuuden myynnistä ja käytöstä luovuttamisen periaatteista
- toimikunnan asettamisesta määrätyn tehtävän hoitamista varten

2. opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja sen tavoista sekä oppilashuollon toteuttamisesta ja sen tavoista niiltä osin kuin sitä ei ole annettu muiden järjestettäväksi

3. koulukuljetusten järjestämisestä ja niihin liittyvien periaatteiden hyväksymisestä
4. tämän hallintosäännön mukaan itselleen kuuluvan asian siirtämisestä edelleen alaiselleen viranhaltijalle
5. päättää toimialajohtajan sijaisen sekä
6. vastaa hallintokunnan tietoturvalisistä toiminnasta ja tietosuojan järjestämisestä ja on hallintokunnan henkilötietojen käsittelyssä tietosuoja-asetuksen tarkoittama rekisterinpitäjä
7. suorittaa muut valtuuston ja kunnanhallituksen määräämät tehtävät.

Hallintosääntöä täydentävää delegointisääntöä on toimialaa koskevan lainsäädännön ja kuntaorganisaation muutoksien sekä palvelukokonaisuuksien uudelleenjärjestelyjen vuoksi tarpeen tarkentaa. Delegointisäännöllä siirretään ja jaetaan toimivaltaa tarkoituksenmukaisesti viranhaltijoille operatiivisen toiminnan, hyvän hallinnon, prosessien sujuvuuden sekä lakiin, tavoitteisiin ja annettuihin määräyksiin perustuvien tehtävien suorittamiseksi ja toimeenpanemiseksi. Toimialan esi- ja vastuuhenkilöt ovat käyneet delegointimatriisia läpi ja laatineet esityksen uudeksi delegointimalliksi. Tarkennetussa mallissa on pyritty huomioimaan myös 1.1.2022 voimaan tuleva hallinnonuudistus.

Delegointimatriisi on kokouksen esittelymateriaalina.

Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyy opetus- ja varhaiskasvatuspalveluiden viranhaltijoiden lainsäädäntöön, henkilöstöhallintoon, talouteen ja hankintoihin, asiakkaaksi ja oppilaaksi ottoon sekä maksuihin ja taksoihin perustuvan ratkaisuvallan (delegointipäätös) esitetyn mukaisesti. Delegointipäätös tulee voimaan 1.9.2022.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Merkittiin teknisenä korjauksena, että delegointipäätös tulee voimaan 1.10.2022.

Opetus- ja varhaiskasvatustalokunta	§ 81	29.09.2022
--	------	------------

Oikaisuvaatimus opetusjohtajan päätökseen 19.8.2022 § 48 lin kunnan opetuksen ja varhaiskasvatuksen kuvausten käyttöoikeussopimusten kilpailutuksesta

Opetvarh 29.09.2022 § 81
219/02.08.00.02/2022

Valmistelija Opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Opetusjohtaja on tehnyt päätöksen 19.8.2022 §48 lin kunnan opetuksen ja varhaiskasvatuksen kuvausten käyttöoikeussopimusten kilpailutuksesta.

Kuvaverkko Oy / Petri Karjalainen on lähettänyt lin kunnan opetus- ja varhaiskasvatustalokunnalle osoitetun oikaisuvaatimuksen edellä mainittua päätöstä koskien. Kuvaverkko Oy vaatii lin kuntaa oikaisemaan päätöksensä koskien kunnan varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukion koulukuvauksista vuosille 2022-2025.

Oikaisuvaatimus on toimitettu määräajassa (lähetetty 2.9.2022) ja osoitettu oikealle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään oikaisuvaatimuksen. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee käsitellä ja käsittelyn päätteeksi tehdä päätös oikaisuvaatimuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Oikaisuvaatimuksen esittely:

Tehty oikaisuvaatimus perustuu tekijän mukaan päätöksen pohjana olleessa vertailutalokun pistelaskennassa vaatimuksen oleviin virheisiin.

"Luokkakuvasta", "Yksilökuvasta", "Kuvatarroista" ja "Koulun henkilöstön ryhmäkuvasta" on tullut maksimi 4 x 20 pistettä eli yhteensä 80 pistettä, jolloin he saavutetaan maksimi hintapisteet.

"Muut kuvat" on esimerkissä antanut lisäksi 9,3 pistettä.

Laskentatalokun "Kokonaishinta yhteensä" pisteiden summa on yhteensä 40 pistettä, vaikka edellisistä pitäisi tulla yhteensä 89,3 pistettä, joka olisi enemmän kuin maksimipisteet hinnasta.

Oikaisuvaatimuksena on, että lin kunta korjaa virheellisen pistelaskennan ja sitä kautta pistelaskun kautta määräytyneet sijoitukset.

Lisäksi oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että lin kunta ilmoittaa välittömästi kouluille ja päiväkodeille seuraavaa:

"Valitut toimijat ovat päätöksessä valitut toimijat, mutta sijoitukset eivät pidä paikkaansa pistelaskennassa tapahtuneen virheen takia. Näin ollen koulut ja päiväkodit voivat valita itsellensä sopivimman palvelun tuottajan voittaneista toimittajista pisteitä ja sijoituksia huomioimatta."

Oikaisuvaatimuksen vastine

Koulu- ja päiväkotikuvausten järjestämiseksi opetusjohtaja on järjestänyt tarjouskilpailun avoimena menettelynä ajalle 1.8.2022-31.5.2025. Tarjouspyyntö on julkaistu Hilmassa 3.6.2022 ja tarjousten jättämisen määräaika oli 15.6.2022. Hankintanimikkeenä on ollut valokuvauspalvelut ja niihin liittyvät palvelut (79960000).

Hankintamenettely on toteutettu neuvottelumenettelyinä, jossa hyväksytyjen tarjousten perusteella tehdään puitesopimukset. Koulut ja varhaiskasvatuksen yksiköt voivat tämän jälkeen tehdä kuvaussopimuksen omista tarpeistaan soveltuvimman toimijan kanssa konsultoiden huoltajia.

Tarjouskilpailussa käytettiin niin sanottua käänteistä kilpailutusta, jossa määritettiin kahden (2) euron (sis. alv 24 %) kiinteä hinta määritellyille kuva-arkkeille (ryhmäkuva, yksityiskuva, tarra-arkki). Tällä hinnalla asiakas voi valita mitä tahansa kolmesta kuva-arkista kuuden (6) euron hintaan (sis. alv. 24 %). Lisäksi määritettiin, että toimituskulut sopimuskaudella saavat olla enintään 3,70 euroa (sis. alv. 24 %) Tämän lisäksi edellytettiin, että tarjouksen tulee sisältää valikoitujen maksullisten kuvatuotteiden lisäksi myös maksuttomat edut: oppilas- ja henkilökuntakuvat, oppilaiden arkistokuvat, henkilökunnan ryhmäkuvat sekä henkilökunnan ryhmäkuvan koulun seinälle. Näiden lisäksi toimittajille jätettiin mahdollisuus myydä hinnoittelunsa mukaan muita tuotteita tilusten mukaan tarjotuilla hinnoilla.

Toimijat pisteyttivät tarjouksensa hinnan (80 %) ja laadun (20 %) mukaan. Laadussa huomioidaan kuvauspalveluiden joustavuus ja kuvausjärjestelyt, yhteistyö, toimitusajan pituus ja referenssit. Tarjouspyynnössä määriteltiin kiinteä hinta määritellyille kuvapaketeille, muiden kuvien osalta myös hinta on vaikuttava tekijä. Hyväksyttävien tarjousten valintaperusteena on myös kokonaistaloudellinen edullisuus, jolloin merkitseväenä perusteena laadun painoarvo on 100 % (sisältää myös ei määritellyt – kuvat hintoineen).

Tarjousaikana saapui kymmenen hakemusta. Tehdyssä kilpailutusta koskevassa päätöksessä hyväksyttiin Focusoiva Oy:n, KuvaSeppälä-yhtiöt Oy:n, Kuvaverkko Oy:n, Oma Design Oy:n, Seppälän Koulukuvat Oy:n, Studio Salaman, Suomen Koulukuvaus Oy:n ja Suomen Mallikuvat Oy:n tarjoukset. Hyväksytyjen tarjoajien kanssa sovitaan puitesopimuksista, joiden pohjalta yksiköt voivat tehdä kuvaussopimukset. Hyväksytyt tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia ja toimijat täyttävät tarjouskilpailussa mainitut kriteerit. Kahden toimijan (Frendikuva Oy ja Zoomi Kuvakaupat Oy) tarjous ei täyttänyt tarjouskilpailussa mainittuja ehtoja kiinteän hinnan osalta eikä näitä voitu ottaa mukaan puitesopimukseen.

Puitejärjestelyyn perustuvassa hankintapäätöksessä on riittävää todeta ne seikat, jotka osoittavat, että tarjousten valinta- ja vertailuperusteita on sovellettu laissa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 43 §:ssä edellytetyllä tavalla. Hankintayksikön (Iin kunnan opetuspalvelut) on määrittänyt tarjousajan, jonka on ollut riittävä ottaen huomioon hankinnan monimutkaisuus ja tarjousten tekemisen edellyttämä aika. Tarjoukset on annettu kirjallisesti sähköiseen järjestelmään ja niiden sisältö on pidetty luottamuksellisena tarjousajan päättymiseen saakka. Hankintayksikkö tekee puitejärjestelyn usean toimittajan kanssa, jolloin osa puitejärjestelyyn perustuvista hankinnoista voidaan tehdä 2 momentin mukaisesti ilman kilpailuttamista valitsemalla toimittaja noudattamalla puitejärjestelyn ehtoja ja järjestelyyn perustuvien hankintojen tarjoajien valintaa määrittäviä puolueettomia ehtoja ja osa puitejärjestelyyn perustuvista hankinnoista voidaan tehdä kilpailuttamalla puitejärjestelyyn perustuvat hankinnat 3 ja 4 momentin mukaisesti. Puitejärjestelyn tarjouspyynnössä on esitetty perusteet, joiden mukaisesti ratkaistaan puitejärjestelyn sisäisten hankintojen tekemisen tapa.

Koulu- ja päiväkotikuvausten kilpailutus toteutettiin niin sanottuna käänteisenä Pisteiden laskenta tapahtuu järjestelmässä automaattisesti. Laatuvertailupisteet syötetään järjestelmään käsin, jonka jälkeen järjestelmä laskee painotetusti eri

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 81	29.09.2022
--------------------------------------	------	------------

tarjoajien tarjouksista vertaamalla niitä keskenään ja järjestämällä tarjoajat järjestykseen laskentakaavan mukaisella tavalla.

Esimerkissä tarjoajan kokonaispisteet ovat 89,3, jonka jälkeen järjestelmä vertaa tarjouspyynnön ilmoittamia maksimipisteitä (100) tarjoajan saamiin pisteisiin. Vertailuluvuksi muodostuu 17,86 johon lisätään hintavertailusta saadut 40 pistettä. Yhteispisteiksi muodostuu 57,86. Järjestys muodostuu näiden kokonaispisteiden mukaisessa järjestyksessä.

Laatupisteiden syöttämisessä tapahtuneen virheen johdosta kohdan "kokonaishinta yhteensä" pisteet ja kokonaispisteet ovat tulostuneet väärin. Tämä virhe näkyy myös vertailutaulukossa ja siten myös vertailutaulukon sijoituspisteissä.

Opetusjohtaja on lähettänyt oikaisuvaatimuksesta ja sen sisällöistä tiedon opetuksen ja varhaiskasvatuksen yksiköille heti sen saapumisen jälkeen. Kilpailutuksen viranhaltijapäätöksessä sekä siihen liittyvässä opetusjohtajan ohjeessa on myös sanottu, että yksiköt voivat tehdä sopimuksen minkä tahansa hyväksytyyn tarjouksen jättäneen toimijan kanssa huomioiden kokemukset, kuvaukset toimitusajoista ja muista laatutekijöistä sekä muiden kuvien monipuolisuuden ja hinnat. Ohjeessa on myös mainittu, että vertailutuksen pisteet ja sijoitukset eivät sido yksiköitä, vaan puitesopimuksen mukaisesti sopimuksen voi tehdä minkä tahansa hyväksytyyn tarjouksen jättäneen toimijan kanssa.

Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta hyväksyy tehdyn oikaisuvaatimuksen. Virheellinen pistelaskenta ja sitä kautta pistelaskun kautta määräytyneet sijoitukset korjataan. Opetuksen ja varhaiskasvatuksen yksiköille lähetetään oikaistu pistelaskenta ja sijoitukset.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 82	29.09.2022
---	------	------------

Kuntalaisaloite esikoululaisten kuljetuksen järjestämiseksi esikoulun ja varhaiskasvatusyksikön välillä 18.9.2022

Opetvarh 29.09.2022 § 82
241/00.01.03.01/2022

Valmistelija Opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Kaikilla kuntalaisilla on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloiteoikeus koskee myös kunnan palveluiden käyttäjiä kuten yhdistyksiä ja yrityksiä.

Aloitteen käsittelee vastuualueen toimielin tai viranhaltija, joka vastaa aloitteen jättäjälle viimeistään kuukauden kuluessa, missä toimielimessä aloite käsitellään, mikä on arvioitu käsittelyaika sekä kuka antaa lisätietoja aloitteen mahdollisesta jatkokäsittelystä. Saapuneet aloitteet viedään kootusti tiedoksi valtuustolle, kunnanjohtajalle ja hallintojohtajalle.

Annika Ylitalo on opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnalle osoitetussa 18.9.2022 kirjatussa kuntalaisaloitteessaan esittänyt, että lin kunnan opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päivittää koulukuljetusohjettaan noudattamaan perusopetuslain pykälää 32 ”Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai varhaiskasvatuslaissa tarkoitetusta varhaiskasvatuksesta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai varhaiskasvatuksesta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai varhaiskasvatukseen. Esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.”

Perusteluna kunatalaisaloitteessa on keskeisesti esitetty, että ”*varhaiskasvatuslain § 4 mukaan lapsen etu on ensisijainen varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä. Lisäksi §5 mom 4 mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet. Varhaiskasvatuslain §12 mom 2 mukaan esikouluikäisellä lapsella on oikeus täydentävään varhaiskasvatukseen. Perusopetuslain § 32 mukaan kunnan on järjestettävä maksuton kuljetus kodin tai varhaiskasvatuspaikan ja esiopetuspaikan välillä, mikäli matka on yli 5 kilometriä.*”

Koulukuljetusohje nykyisellään on ristiriidassa perusopetuslain kanssa, sillä se ei sisällä kuljetusta varhaiskasvatusyksikön ja esiopetuspaikan välillä. Tätä perustellaan linjauksella, jossa varhaiskasvatuksessa olevan lapsen esiopetus järjestetään samassa varhaiskasvatuksen yksikössä missä lapsikin on, jolloin tarvetta kuljetukselle varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen välillä ei ole.

Lisäksi aloitteessa käsitellään tilannetta erityisesti Olhavan ja Kuivaniemen alueen oppilaiden ja perheiden tilanteesta käsin. Nykyistä tilannetta aloitteessa kuvataan eriarvoistavana, lainvastaisena, lasten etua, henkistä kehitystä ja eheää koulupolkua vaarantavana sekä perheiden elämää ja taloutta vaikeuttavana.

Kuntalaisaloitteen käsittely:

Kunnan tulee noudattaa kaikessa toiminnassaan lakia ja voimassa olevia normeja. Kunnalla opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestäjänä on velvollisuus ja oikeus toteuttaa palvelut tarkoituksenmukaisimmalla tavalla resurssit, periaatteet ja kuntalaisten tasa-arvoisuus huomioiden. Kunta osoittaa esioppilaille ja perusopetuksen oppilaille lähikoulun ja varhaiskasvatuksen hakijoille varhaiskasvatuspaikan.

Opetuksen järjestäjä on yleensä kunta tai kuntayhtymä, joilla on velvollisuus järjestää opetusta alueensa lapsille. Kunnat vastaavat myös esiopetuksen järjestämisestä ja päättävät järjestetäänkö sitä päiväkodissa, koulussa tai muussa soveltuvassa paikassa. Useista käytäntöihin liittyvistä asioista päättävät koulutuksen järjestäjät, joiden toimintaa ohjataan mm. lainsäädännössä ja opetussuunnitelman perusteissa asetettujen tavoitteiden kautta. Kunnassa tai koulussa laaditaan opetussuunnitelma, jossa täsmennetään perusteissa olevia tavoitteita ja keskeisiä sisältöjä.

Perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan kunta on velvollinen järjestämään perusopetusta sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille. Lain 6 §:n 1 momentin mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Perusopetuslain 6 §:n 2 momentin mukaan kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muuta perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle oppilaalle 1 momentin mukaisen lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen järjestämään opetusta. Kunta voi perustellusti opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa.

Oppilaalla on perusopetuslain 28 §:n perusteella oikeus käydä 6 §:n 2 momentissa tarkoitettua koulua. Oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kuin em. lähikouluun. Tällöin oppilaita otettaessa hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Jos perusopetusta tai lisäopetusta saava oppilas otetaan muuhun kuin 6 §:n 2 momentissa tarkoitettuun kouluun, voidaan oppilaan ottamisen edellytykseksi asettaa, että huoltaja vastaa oppilaan kuljettamisesta tai saattamisesta aiheutuvista kustannuksista.

Kunnassa on kouluasioista vastaava poliittisesti valittu toimielin, joka lissä on opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta. Kunnan opetustoimi vastaa koulutusasioiden suunnittelusta, valmistelusta ja toimeenpanosta lautakunnan päätösten mukaisesti. Suurin osa asiaa koskevista linjauksista ja päätöksistä pohjautuu vuosittain hyväksytyihin esioppilaaksi oton periaatteisiin (opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokous 24.02.2022 §17) ja lin kunnan koulukuljetusoppaaseen (opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan kokous 19.03.2020 §25).

Täydentävään varhaiskasvatukseen osallistuvalla esioppilaalla ei lain mukaan tarvitse järjestää koulukuljetusta. lissä esiopetusta järjestetään sekä muutamilla kouluilla että päiväkodeissa sijaitsevissa ryhmissä. Lautakunta päättää esiopetuksen järjestämistavat- ja paikat vuosittain. Lain mukaan esioppilaalla on oikeus maksuttomaan koulukuljetukseen, kun hänen matkansa kotoa esiopetukseen on viisi kilometriä tai enemmän. lissä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on linjannut: "Esioppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa (lähimmästä noutopisteestä) suoraan esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin (lähimpään noutopisteeseen), mikäli matka on yli kolme

kilometriä. Mikäli em. matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi tai rasittavaksi, huoltajalla on oikeus hakea harkinnanvaraista maksutonta koulumatkaetuutta, vaikka matka olisi alle kolme kilometriä.” (Koulukuljetusopas).

liissä opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on linjannut, että täydentävää varhaiskasvatusta tarvitsevien esioppilaiden esiopetus järjestetään varhaiskasvatuksen yksiköissä. Tällöin siirtymisiä esiopetuksen ja sitä täydentävän varhaiskasvatuksen välille ei muodostu ja varhaiskasvatuksen täyttöasteet pystytään optimoimaan paremmin. Koska koulukuljetusopas koskee esioppilaiden osalta sekä kouluilla opiskelevia esioppilaita että päiväkodissa opiskelevia esioppilaita, on oppaasta selkeyden vuoksi jätetty pois kohdat ”varhaiskasvatuslaissa tarkoitetusta varhaiskasvatuksesta esiopetukseen” sekä ”varhaiskasvatuksesta esiopetukseen.” Kunnalla on palvelujen järjestäjänä oikeus linjata ja päättää palvelujen järjestämisestä ja niitä koskevista periaatteista olemassa oleva lainsäädäntö huomioiden. Vaikka em. kohdat lisättäisiin koulukuljetusoppaaseen, ei tällä olisi vaikutusta koulukuljetusten järjestämiseen.

Olhavan koulun lakkauttamisen myötä myös esiopetus Olhavassa loppui. Kunnalla opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestäjänä on oikeus muuttaa palveluverkkoaan. Kunta voi perustellusti järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa opetuksen tai varhaiskasvatuksen järjestämispaikkaa. Näin ollen olhavalaiselle varhaiskasvatusta tarvitseville esioppilaille on osoitettu uusi palveluiden järjestämispaikka perusopetuslain, varhaiskasvatuslain ja opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan linjausten mukaisesti.

Kuivaniemen alueen esiopetus on pitkään järjestetty koulun yhteydessä. Viime vuosina ei palveluita koskevissa arvioinneissa, saaduissa palautteissa tai opetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelman 2020-2025 teon yhteydessä noussut esille tarve esiopetusta täydentävästä varhaiskasvatuksesta. Tämänhetkisen tilanteen valossa tarvetta esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen olisi Kuivaniemessä muutamalla esioppilaalla. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta talousarvion 2023 yhteydessä käsittelee ja linjaa esiopetuksen järjestämistä ja päättää siitä toimintakaudelle 2023-2024 alkuvuodesta 2023. Nykyisellään palveluverkko sekä järjestämistä ja tukipalveluja koskevat linjaukset muodostavat muutamille perheille haastavia tilanteita. Iin kunta kuitenkin on järjestänyt palvelunsa sekä linjannut ohjautumista, tukipalveluita ja tehnyt päätöksiä lain, asetusten, toimialaa koskevan normiston sekä hyvän hallinnon mukaisesti.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta on linjannut, että liissä esiopetusta toteutetaan kouluilla sekä kunnallisen ja yksityisen varhaiskasvatuksen eyhmissä-Lautakunta päättää ryhmät ja toteuttamistavat vuosittain. Kaksivuotinen esiopetuskokeilu jatkuu ainakin vuoteen 2024 saakka. Sen vaikutuksesta esiopetuksen painopiste on siirtynyt vahvasti varhaiskasvatukseen. Koulujen yhteydessä on tällä hetkellä kaksi itsenäistä esiopetusryhmää, toinen Haminan ja toinen Kuivaniemen koululla. Jakun ja Aseman kouluilla esioppilaat opiskelevat yhdessä alkuopetuksen (vuosiluokat 0-2) kanssa. Yksityinen varhaiskasvatus on alloittanut toimintaansa syksyllä 2022. Jatkossa myös yksityisen varhaiskasvatuksen toimijat voivat järjestää esiopetusta, mikäli he järjestävät sitä linjausten ja ohjeistusten mukaisesti.

Esiopetusta voidaan jatkossa lautakunnan päätöksellä toteuttaa esimerkiksi vain varhaiskasvatuksen yhteydessä, jolloin kuljetuksia varhaiskasvatuksen ja

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 82	29.09.2022
--------------------------------------	------	------------

esiopetuksen välillä ei edelleenkään tarvittaisi. Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta voi myös linjata, että lin kunnassa järjestetään jatkossa kuljetuksia myös varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen välisille matkoille. Tämä tarkoittaisi väistämättä kuljetuskapasiteetin lisäämistä, säännöllisten ja epäsäännöllisten kuljetusten ja sitä kautta kuljetuskustannusten kasvua, varhaiskasvatuksen resurssin hanakalampaa optimointia ja mahdollisesti haastaisi kaksivuotisen esiopetuksen toteuttamista. Lapsen ja perheen näkökulmasta tämä linjaus voisi olla hyvä ja toimiva.

- Esittelijä Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
- Päätösesitys Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta vastaa kuntalaisaloitteeseen sekä antaa vastauksensa tiedoksi kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle hallintosäännön ja kuntalaisaloitetta koskevan säännösten mukaisesti.
- Päätös Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päätti
1. Selvittää talousarvion 2023 yhteydessä esiopetuksen järjestämistä ja esioppilaaksi ottoa koskevia periaatteita toimintakaudelle 2023-2024. Selvitykseen sisällytetään Kuivaniemen alueen esiopetuksen järjestelyt ja esiopetusta täydentävän varhaiskasvatuksen tarpeiden mukaiset linjaukset.
 2. Tarkastella palvelusuunnitelmaa 2020-2025, kaksivuotisen esiopetuksen kokeilun vaikutuksia ja muuntuvia palvelutarpeita sekä näiden vaikutuksia esiopetuksen järjestämiseen pidemmällä aikavälillä.
 3. Selvittää muita kuntalaisaloitteessa esille nostettuja tilanteita ja niiden taustoja ja tehdä näihin linjauksia tarvittavin osin.
 4. Antaa kuntalaisaloite ja siihen liittyvä vastaus tiedoksi kunnanhallitukselle ja kunnanvaltuustolle.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 83	29.09.2022
---	------	------------

Talousarvion 2022 väliraportti 1-6 / Opetus- ja varhaiskasvatuspalvelut

Opetvarh 29.09.2022 § 83
1393/02.02.00/2021

Valmistelija Opetusjohtaja Tuomo Lukkari

Kuntalain mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Kunnanvaltuusto on 29.11.2021 § 206 hyväksynyt vuoden 2022 talousarvion ja taloussuunnitelmanvuosille 2023 – 2024. Vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpanossa ja toteutuksessa on noudatettava kunnanvaltuuston hyväksymää talousarviota ja sen perusteluja sekä hallintosäännön määräyksiä ja muita talousohjeita sekä talousarvion täytäntöönpano-ohjeita.

Sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet on hyväksytty opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnassa 21.10.2021 §107. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnanvaltuusto on päättänyt liikelaitosten, kunnanhallituksen ja muiden toimielimien sitovista tavoitteista, tuloarvioista ja määrärahoista. Sitovat tavoitteet on johdettu lin kunnan hyväksytystä strategiasta ja Resurssiviisauden tiekartasta. Lisäksi talousarviossa on asetettu tavoitteita Meidän li - hyvinvointimallin tavoitteiden saavuttamiseksi.

Tavoitteiden saavuttaminen varmistetaan väliraportoinneilla ja viranhaltijoiden antamilla katsauksilla. Lopullinen strategisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuma esitetään tilinpäätöksen yhteydessä. Talousarvion laadinnassa tulee kiinnittää erityistä huomiota strategisten ja taloudellisten tavoitteiden asettamiseen ja niiden mittaamiseen.

Hallinnonala jakautuu opetukseen ja varhaiskasvatukseen sekä hallintoon, joka edelleen jaetaan opetuksen hallintoon ja varhaiskasvatuksen hallintoon. Väliraportissa 1-6 / 2022 esitellään keskeisten strategisten tavoitteiden sekä toiminnallisten muutosten tilanne sekä sitovuustasot talouden osalta.

Opetus- ja varhaiskasvatuspalveluissa toteutetaan kuntastrategiaa ja kehitetään sen tavoitteisiin tähtääviä toimia aktiivisesti. Strategisten tavoitteiden läpileikkaavat teemat näkyvät toiminnassa monin tavoin. Opetusta ja varhaiskasvatusta koskevissa suunnitelmissa pohjana ovat kuntastrategiassa määritellyt läpileikkaavat teemat. Hallinnonalalla on erityisesti kehitetty hyvinvointiin ja kestävään kehitykseen liittyvää toimintaa. Varhaiskasvatus- ja opetussuunnitelmissa sekä yksikkökohtaisissa työsuunnitelmissa on korostettu yhteisiä teemoja ja tavoitteita. Kuntastrategiaan ja Resurssiviisas li – tiekarttaan sekä Meidän li - hyvinvointimalliin luotua mittaristoa on arvioitu, samoin kuin toimenpiteitä ja henkilöstön osaamista niihin liittyen. Kokonaisuutena voidaan todeta, että kuntastrategiassa ja edellä mainituissa suunnitelmissa asetetut tavoitteet ovat olleet toiminnan keskiössä ja asetetuilla mittareilla sekä muuten arvioiden pääosin toteutuneetkin. Strategisten tavoitteiden toteutumista arvioidaan tarkemmin omana tilinpäätöksen osana. Yhteenvetona arvioitu kuntastrategian ja sen teemoihin liittyvien tavoitteiden arvioidaan toteutuneen varsin hyvin.

**Opetus- ja
varhaiskasvatuspalvelut**

ulkoinen, sisäinen	TP 2021	Tot 1-6/2021	TA 2022	Tot 1-6/2022	Käyttö - %	Muutos 21> 22	
						€	%
Varhaiskasvatuspalvelut							
Tuotot	751 872	323 860	875 439	367 097	41,9	43 236	13,4
Kulut	-8 368 250	-4 257 783	-9 642 685	-4 770 933	49,5	-513 150	12,1
Toimintakate	-7 616 378	-3 933 922	-8 767 246	-4 403 836	50,2	-469 914	11,9
Opetuspalvelut							
Tuotot	1 304 949	686 386	1 163 588	559 212	48,1	-127 174	- 18,5
Kulut	-16 652 052	-8 576 678	-16 544 802	-8 533 501	51,6	40 177	-0,5
Toimintakate	-15 347 103	-7 887 291	-15 381 214	-7 974 288	51,8	-86 997	1,1
Tuotot	2 056 821	1 010 247	2 039 027	926 309	47,9	-83 938	-8,3
Kulut	-25 020 303	-12 831 461	-26 187 487	-13 304 434	51,1	-472 973	3,7
Toimintakate	-22 963 481	-11 821 214	-24 148 460	-12 378 125	51,3	-556 910	4,7

1. Yhteenveto toteumasta ja merkittävät huomiot:

Varhaiskasvatuksessa taloutta rasitti vielä raportointikaudella useat väliaikaiset ja pienet yksiköt, joita piti perustaa yksityisen palveluntuotannon puuttuessa ja asiakasmäärän kasvaessa (kiinteistömenot, henkilöstörakenne, tukipalvelut). Talousarvioon tuotiin lisämäärärahoja ja uusia kustannuspaikkoja. Opetuksen talous toteutui suunnitellusti. Olhavan koulun lakkauttaminen toteutui 08/2022 alkaen. Opetuksessa ja varhaiskasvatuksessa hyödynnettiin paljon ulkopuolisia rahoituksia (hankkeet ja projektit).

Päätettyjen säästötoimenpiteiden eteneminen:

Vaativan erityisen tuen opetus aloitettiin 08/2021. Toisessa ryhmässä (Voltti) opiskeli yläkoululaisia, joiden koulunkäyntiä ei voitu järjestää koululla edes pienryhmissä ja joilla oli useimmiten sairaalakoulutausta. Toisessa ryhmässä (Kieppi) opiskeli ala- ja yläkoululaisia, joilla on vahva tuen tarve ja / tai erityiskouluopetuksen lähete. Molemmissa ryhmässä opiskeli oppilaita, joiden opetus on aiemmin ostettu muilta koulutuksen järjestäjiltä.

Muista säästötoimista toteumat nähdään vasta 08 / 2022 alkaen (opetusryhmien ja opetushenkilöstön vähentäminen, Olhavan koulun lakkauttaminen, palvelusetelin käyttöönotto).

2. Keskeiset toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Varhaiskasvatuksen ja opetuksen hallinto:

Palveluiden johtaminen, taloushallinta, henkilöstöhallinta, toimistopalvelut ja koordinointi. Toteutunut pääosin suunnitellusti.

Opetuspalvelut:

Perusopetuslain ja asetuksen mukaisen opetuksen järjestämisen. Perusopetus turvaa alueellisesti tasapuolisen ja ajanmukaisen opetuksen ja antaa oppilaille hyvät valmiudet jatko-opintoihin sekä itsensä kehittämiseen. Lukion tavoitteena on antaa opiskelijalle jatko-opintojen, työelämän, harrastusten sekä persoonallisuuden kehittämisen kannalta tarpeellisia tietoja ja taitoja. Opetuksen päätavoitteet ovat väliraportointikaudella toteutuneet pääosin suunnitellusti

Varhaiskasvatuspalvelut:

Palveluja ohjataan sekä valtakunnallisilla että kunnan omilla päätöksillä. Lakeja ovat mm. varhaiskasvatuslaki, laki ja asetus yksityisen palveluiden valvonnasta, lastensuojelulaki, perusopetuslaki ja laki sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista. Varhaiskasvatuksen päätavoitteet ovat väliraportointikaudella toteutuneet pääosin.

3. Henkilöstö

Opetuksen ja varhaiskasvatuksen henkilöstön tehtävänä on toimia asetettujen tavoitteiden ja suunnitelmien, hallintosäännön, annettujen ohjeiden sekä yksikkökohtaisten painopisteiden edistämiseksi. Henkilöstöä johdetaan, koulutetaan ja sen hyvinvoinnista huolehditaan ylläpitämällä hyvää ilmapiiriä, hyödyntämällä osaamista ja vahvuuksia, luomalla sujuvaa toimintaympäristöä ja edistämällä kunnassa yhteisesti hyväksytyjä arvoja. Rekrytoinnit hoidetaan hallintosäännön sekä lakien, asetusten ja hyvän hallinnon mukaisesti. Henkilöstösuunnittelua ja toimien ja tehtävien tarkastelua tehdään koko talousarviovuoden ajan. Henkilöstösuunnitelma on toteutunut väliraportointikaudella pääosin suunnitellusti. Poissaoloja johtuen pandemiasta on ollut hieman normaalia enemmän.

Esittelijä	Opetusjohtaja Lukkari Tuomo
Päätösesitys	Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä esitetyn toimialan väliraportin 1-6/2022.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 84	29.09.2022
---	------	------------

Muut asiat

Opetvarh 29.09.2022 § 84

- Oikaisuvaatimus oppilaaksiottopäätöksiin
lin kunta, Haminan koulun rehtori, 16.06.2022, 16/2022
lin kunta, Haminan koulun rehtori, 16.06.2022, 17/2022

Oikaisuvaatimukset eivät ole saapuneet määräajassa eikä niitä ole osoitettu oikealle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksia ei käsitellä.

- Hallinnonuudistus, operatiivisen johdon muistio etenemisestä
- Lauantaikoulupäivä / Alarannan ja Ojakylän koulut

Esittelijä Opetusjohtaja Lukkari Tuomo

Päätösesitys Merkitään tiedoksi

Päätös Oikaisuvaatimusasia merkittiin tiedoksi.

Alarannan ja Ojakylän kouluille myönnettiin lauantaikoulupäivä 8.10.2022. Tällä työpäivällä korvautuu työpäivä helatorstain jälkeiseltä perjantailta 19.5.2023.

Hallinnonuudistukseen liittyen lautakunta päätti, että se järjestää 13.10.2022 kokouksen, jossa jatketaan asian käsittelyä.

IIN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	8	24
------------------	-------------------	----------	-----------

Opetus- ja varhaiskasvatuslautakunta	§ 85	29.09.2022
---	------	------------

Ilmoitusasiat

Opetvarh 29.09.2022 § 85

Päätös Ilmoitusasioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 75, § 78, § 79, § 80, § 82

Yllä oleviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kuntalain 134 §:n mukaan kirjallisen oikaisuvaatimuksen, päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään

Iin kunta, opetus- ja varhaiskasvatustalokunta,
Jokisuuntie 2, PL 24, 91101 Ii,
kirjaamo@ii.fi, avoinna arkisin klo 8.00 -15.30

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Iin kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaanti *Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua, miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Iin kunnan kirjaamosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 76, § 77, § 83, § 84, § 85

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa tai toimielimen sisäisen toiminnan järjestämistä (Kuntal 136 §)

Vahingonkorvausasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi vaatimusta, joka koskee vahingonkorvauksen perustetta tai määrää. Toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee vahingonkorvausvaatimuksia koskevat riita-asiat.

Työsopimusasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi valitusta, joka koskee päätöksen työsopimuslain vastaisuutta. Yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee työsopimuslain tulkintaa koskevat riita-asiat.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 81

Yllä oleviin päätöksiin tyytymätön voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

VALITUSOSOITUS

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, virka-aika klo 8.00-16.15
Käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs, 90100 Oulu
Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
Faksi: 029 56 42841
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelin: 029 56 42800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen. Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi, perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei

kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä, todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta, asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (11.12.2015 /1455) ja sitä täydentävässä 1.1.2019 voimaan tullessa asetuksessa (31.12.2018 /1383) säädetään.

Vahingonkorvausasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi vaatimusta, joka koskee vahingonkorvauksen perustetta tai määrää. Toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee vahingonkorvausvaatimuksia koskevat riita-asiat.

Työsopimusasiat

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi valitusta, joka koskee päätöksen työsopimuslain vastaisuutta. Yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee työsopimuslain tulkintaa koskevat riita-asiat.